

Załącznik do Uchwały Nr XII/92/2016 Rady Gminy Osina z dnia 20 maja 2016 roku
o zmianie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Osina na lata 2015-2023.

Strategia Rozwoju Gminy Osina 2015-2023



Drodzy mieszkańcy Gminy Osina,

W celu systematycznej poprawy warunków życia mieszkańców wskazana jest niezakłócona kontynuacja rozwoju naszej gminy. Szukając odpowiedzi na pytanie jak działać, co robić w nadchodzących latach, aby osiągnąć jak najwięcej, wspólnie stworzyliśmy dokument pn. „Strategia Rozwoju Gminy Osina na lata 2015-2023”.

Strategia to plan długofalowego działania wszystkich, którym na sercu leży lepsze jutro Gminy Osina. Zawiera ona kierunki działania na najbliższe lata zgłoszone na debatach strategicznych oraz w ankietach przez radnych, sołtysów, mieszkańców, organizacje pozarządowe, przedsiębiorców oraz władze gminy.

Gmina Osina jest niewielką gminą o ograniczonych możliwościach ekonomicznych, w związku z tym musimy poszukiwać zewnętrznych źródeł finansowania naszych przedsięwzięć. Stoimy na progu nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej. Zgodnie z Dyrektywą Unii Europejskiej każda jednostka samorządowa powinna opierać swoje działania inwestycyjne współfinansowane ze środków Unii Europejskiej na planie strategicznym. Strategia Rozwoju pozwoli Gminie ubiegać się o tak potrzebne środki finansowe w ogłaszanych konkursach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego.

Wyrażam nadzieję, że Strategia Rozwoju Gminy Osina na lata 2015-2023 ułatwi proces zarządzania Wójtowi i Radzie Gminy tej oraz kolejnych kadencji oraz stanie się drogowskazem zrównoważonego rozwoju pięknej Gminy Osina.

*Z poważaniem
Krzysztof Szwedo
Wójt Gminy Osina*



ZATWIERDZENIE DOKUMENTU

Niniejszy Raport o Stanie Gminy Osina został przyjęty i zatwierdzony przez

Podpis	Imię i Nazwisko/firma	Stanowisko	Data

Wykonana przez:

Grupa Doradczo - Szkoleniowa
Białuń, ul. Sportowa 53
72-100 Goleniów
NIP: 858-146-26-04
E-mail: biuro@gds.szczecin.pl
Tel. kom. +48 725 835 871



SPIS TREŚCI

MISJA GMINY.....	2
1. PODSTAWA PRAWNA SPORZĄDZENIA PROGRAMU ROZWOJU.....	3
2. WSTĘP	3
3. OBSZAR I CZAS REALIZACJI.....	5
4. RAPORT O STANIE GMINY OSINA.....	6
4.1. POŁOŻENIE I RELACJE ZEWNĘTRZNE	7
4.2. ZASIĘG TERYTORIALNY ANALIZY	10
4.3. ANALIZA POŁOŻENIA.....	16
4.4. PRZESTRZEŃ GMINNA	16
4.5. ŚRODOWISKO	22
4.6. SPOŁECZNOŚĆ LOKALNA.....	25
4.7. GOSPODARKA.....	28
4.8. BUDŻET I ORGANIZACJA. STRUKTURA ORGANIZACYJNA GMINY.....	31
5. SYTUACJA SPOŁECZNO - GOSPODARCZA	32
6. ANALIZA MOTORÓW ROZWOJU	32
7. IDENTYFIKACJA OBSZARÓW PROBLEMOWYCH.....	34
7.1. ANALIZA ABC WYBRANYCH OBSZARÓW PROBLEMOWYCH	34
7.2. ANKIETA WYZWAŃ PRZYSZŁOŚCI	36
8. CELE STRATEGICZNE DLA GMINY OSINA	37
9. PROMOCJA STRATEGII.....	44
10. MONITORING I EWALUACJA	44
11. BIBLIOGRAFIA	46

MISJA

Misja Gminy określa szczegółowe cele jakie ma spełniać gmina w zaspokojeniu potrzeb. Misja może być podstawą, na której opiera się strategia i plany działania gminy, o ile uwzględnia jednocześnie przy ich formułowaniu cel główny gminy. Misja Gminy Osina została sformułowana na dwa sposoby, jako misja wewnętrzna i zewnętrzna.

Misja wewnętrzna jest adresowana do interesariuszy wewnątrz Gminy: do społeczności i jej liderów, do administracji gminnej i władz samorządowych. Jest jednoznaczną informacją o tym, co chcemy osiągnąć i jakimi środkami.

Misja zewnętrzna jest adresowana do potencjalnych interesariuszy z zewnątrz, do inwestorów i turystów, do zagranicznych samorządów, szukających partnerów w Polsce i do krajowych dysponentów środkami pomocowymi. Misja zewnętrzna ma walor promocyjny i ma za zadania budować wizerunek Gminy Osina.

MISJA WEWNĘTRZNA:

MISJĄ GMINY OSINA JEST SUKCESYWNE I ZRÓWNOWAŻONE
ROZWIJANIE FUNKCJI PODMIEJSKIEGO OBSZARU
OSADNICZEGO
O WYSOKIM PRESTIŻU ORAZ OFEROWANIE MIESZKAŃCOM
WARUNKÓW DO TWORZENIA, FUNKCJONOWANIA I
ZNAJDOWANIA ŹRÓDEŁ ICH UTRZYMANIA

MISJA ZEWNĘTRZNA:

OSINA, TU CHCE SIĘ ŻYĆ

1. PODSTAWA PRAWNA SPORZĄDZENIA PROGRAMU ROZWOJU

Podstawą prawną sporządzenia niniejszego dokumentu jest art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.)

Program Rozwoju Gminy Osina na lata 2015-2023 wpisuje się w politykę rozwoju, – zgodnie z zasadą spójności - merytorycznych rozwiązań gminnych z rozwiązaniami przyjętymi w dokumentach dotyczących krajowej oraz regionalnej polityki rozwoju.

2. WSTĘP

Rozwój Gminy to proces długofalowy, którego celem jest wprowadzanie planowanych zmian, zmierzających do poprawy szeroko rozumianych warunków życia mieszkańców Gminy.

Dokumentem, który umożliwia spójne i przemyślane prowadzenie polityki rozwoju społeczno-gospodarczego, jest plan rozwoju gminy określany mianem strategii rozwoju, zawierający opis działań o charakterze długookresowym, wytypowanych w oparciu o przeprowadzoną analizę społeczno-gospodarczą gminy, zawartą w Raporcie o Stanie Gminy.

Prace nad Strategią rozpoczęto od zebrania, a następnie analizy danych i oceny sytuacji w Gminie oraz poszczególnych sołectwach. Wykorzystano tutaj aktywność mieszkańców we współtworzeniu koncepcji rozwoju Gminy Osina.

Na podstawie przeprowadzonych konsultacji społecznych (do udziału w konsultacjach społecznych zaproszeni byli wszyscy zainteresowani, w tym samorządy, partnerzy społeczni i gospodarczy oraz osoby prywatne) oraz przeprowadzonego badania ankietowego, którego głównym celem było zebranie opinii mieszkańców o warunkach życia w Gminie, barierach rozwojowych, najpilniejszych problemach inwestycyjnych i społecznych do rozwiązania w latach 2015-2023 opracowano analizę ABC.

Diagnoza sytuacji społeczno – gospodarczej i przestrzennej Gminy, w tym badania ankietowe oraz analiza różnych uwarunkowań zewnętrznych, pozwoliła na wypracowanie wizji oraz określenie celów strategicznych i operacyjnych.

Strategia rozwoju Gminy jest dokumentem poprzedzającym podejmowanie działań, stanowi koncepcję ich realizacji, przy jednoczesnym uwzględnieniu szans i zagrożeń wynikających ze zmiennego otoczenia i działań innych podmiotów.

Wyniki analiz i kolekcji danych przedstawione w Raporcie o Stanie Gminy Osina pozwoliły na wyodrębnienie najważniejszych zadań, uwzględniając przy tym wszystkie czynniki wpływające na wzrost gospodarczy oraz rozwój społeczeństwa.

Pozwoliły one również na wskazanie celów i zadań komplementarnych wobec siebie, warunkujących uzyskanie pozytywnych efektów podejmowanych działań.

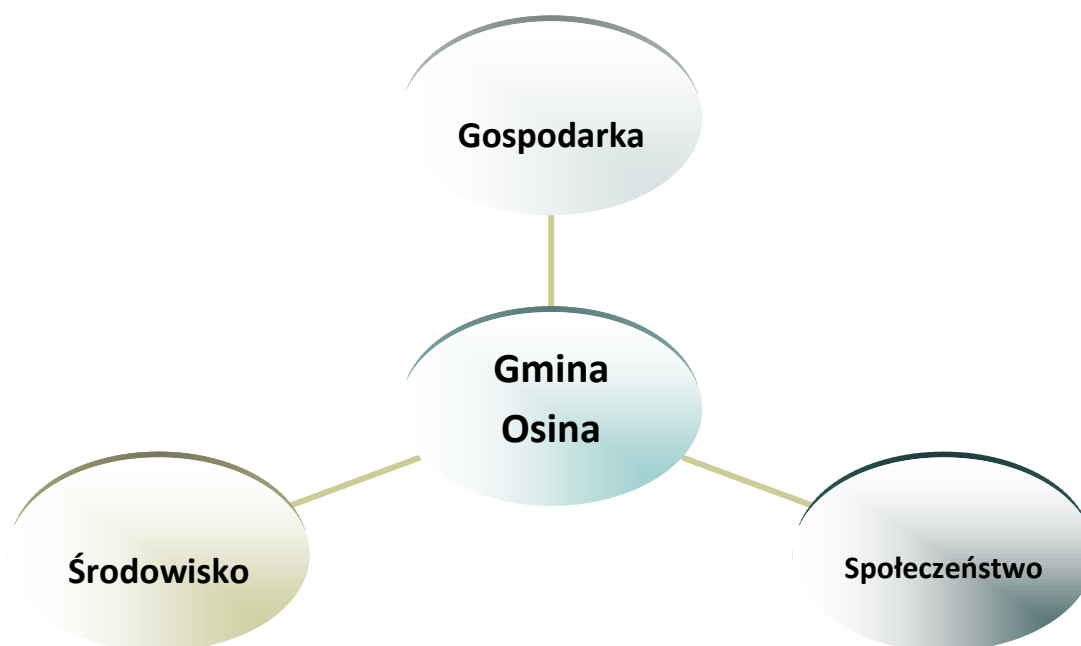
Postępujący rozwój społeczno-gospodarczy, uwarunkowania endo- i egzogeniczne oraz integracja Polski z Unią Europejską zmuszają do takiego przemyślanego długofalowego podejścia, które jest podstawą do prowadzenia stabilnej polityki wzrostu gospodarczego.

Strategia jest instrumentem stymulowania procesów społeczno-gospodarczych zachodzących na terenie gminy, a w szczególności:

- dyktuje główne kierunki rozwoju gminy,
- stanowi plan będący podstawą do podejmowania decyzji rozwojowych,
- zwiększa spójność decyzji podejmowanych przez władze samorządowe,
- pozwala na lepsze zagospodarowanie zasobów gminy,
- stanowi podstawę do ubiegania się o środki finansowe z krajowych i zagranicznych funduszy pomocowych,
- informuje mieszkańców i inwestorów o spodziewanych kierunkach rozwoju gminy.

Strategia rozwoju spełnia zatem funkcję:

- materiału informacyjnego, określającego aktualny potencjał społeczny, ekonomiczny i gospodarczy gminy,
- programu działania dla władz lokalnych,
- formalnej podstawy umożliwiającej ubieganie się o środki wsparcia z budżetu państwa oraz o środki z funduszy pomocowych Unii Europejskiej,
- materiału promocyjnego.



Prace nad strategią Gminy Osina toczyły się z uwzględnieniem następujących zasad:

- zasada koncentracji na realnych siłach Gminy– największą siłę stanowią zasoby lokalne, historyczne, przyrodnicze, kapitał ludzki oraz wszelkie cenne cechy świadczące o odmienności obszaru. Strategia ma za zadanie wykorzystać je w sposób optymalny, stąd konieczność zebrania pomysłów wszystkich grup społecznych, począwszy od władz samorządowych, mieszkańców oraz organizacji działających na terenie Gminy,
- zasada koncentracji na zagadnieniach najistotniejszych dla przyszłości – przyjęto, że każdy potencjalny cel strategiczny powinien być rozpatrywany w kontekście jego doniosłości dla przyszłości Gminy. Dokonano zatem selekcji i wyodrębniono cele o najwyższym priorytecie,
- zasada koncentracji tematycznej – wychodzi naprzeciw tendencjom obserwowanym w całej Unii Europejskiej. Wiele dotychczasowych dokumentów miało liczne cele, które dawały poczucie iluzorycznego bezpieczeństwa, iż w ramach strategii zostanie zrealizowane wszystko. Strategia Rozwoju Gminy Osina na najbliższe lata będzie koncentrowała się na niewielu, ale najważniejszych zagadnieniach.

Realizacja zadań określonych w Strategii przypada na obecny okres programowania Unii Europejskiej 2015 – 2020. Rezultaty i oddziaływania niektórych zadań, szczególnie tych rozpoczętych w latach 2021 – 2023 obejmą także następny okres programowania.

3. OBSZAR I CZAS REALIZACJI

REALIZACJA STRATEGII	
OBSZAR	CZAS
Gmina wiejska Osina, położona w obrębie administracyjnym powiatu goleniowskiego	– lata 2015 – 2023; – lata 2015 – 2020 to obecny okres programowania Unii Europejskiej; – rezultaty i oddziaływania poszczególnych zadań, w szczególności tych realizowanych w latach 2021 – 2023 będą się zawierać w kolejnym okresie programowania.

4. RAPORT O STANIE GMINY OSINA

Celem niniejszego raportu jest przedstawienie dokumentu formalnego, przeznaczonego dla odbiorcy zewnętrznego, przedstawiającego społeczno-gospodarczy obraz Gminy w następujących aspektach:

1. stan infrastruktury tworzącej warunki do wzrostu aktywności gospodarczej w gminie,
2. możliwości zatrudnienia, edukacji i ochrony zdrowia dla społeczności gminnej na bazie już istniejącej infrastruktury,
3. stan środowiska dla rozwoju mikroprzedsiębiorstw,
4. warunki do różnicowania działalności gospodarczej,
5. jakości środowiska naturalnego,
6. występujące problemy społeczne.

Raport zawiera tylko takie analizy i informacje o konkretnych faktach i zdarzeniach, na podstawie których mogą być formułowane wnioski i zalecenia dotyczące strategii rozwoju.

Przedmiotem raportu jest Gmina, rozumiana zarówno jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego [Konstytucja RP (1) Art 164 ust. 1], posiadająca osobowość prawną i przysługujące jej prawo własności i inne prawa majątkowe [Konstytucja RP Art. 165 ust. 1] oraz jako jednostka podziału administracyjnego kraju, znajdująca się na określonym jej granicami obszarze. Gmina w rozumieniu niniejszego raportu, to także wspólnota samorządowa oraz odpowiednie terytorium (2). "(...) a więc nie prosty zbiór osób fizycznych, lecz grupa społeczna o uświadomionym poczuciu wspólnej tożsamości będąca korporacją prawa publicznego, której członkiem staje się automatycznie z mocy prawa, przez fakt zamieszkiwania na terenie danej gminy. (...) Gmina to także osoba prawna reprezentująca interesy wspólnoty mieszkańców." (Wojciech Kłosowski, 2001)

(1) Ilekroć w treści niniejszego raportu autorzy powołują się na Konstytucję RP należy przez to rozumieć Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z 2001 r. Nr 28, poz. 319, z 2006 r. Nr 200, poz. 1471 z 2009 r., Nr 114, poz. 946)

(2) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515, z późniejszymi zmianami)

POŁOŻENIE ADMINISTRACYJNE

Wg Krajowego Rejestru Urzędowego Podziału Terytorialnego Kraju (TERYT), który stanowi obowiązujący standard identyfikacji terytorialnej dla organów prowadzących urzędowe rejestry i systemy informacyjne administracji publicznej, gmina Osina oznaczona jest identyfikatorem 3204052 .

<u>Identyfikator</u> <u>Miejscowości</u> <u>Podstawowej</u>	<u>Nazwa</u> <u>Miejscowości</u>	<u>Rodzaj</u> <u>miejscowości</u>
0780423	Bodzęcin	wieś
0780481	Kałużna	kolonia
0780430	Kikorze	wieś
0780446	Kościuszki	wieś
0780452	Krzywice	wieś
0780469	Osina	wieś
0780475	Przypólsko	wieś
0780498	Redło	wieś
0780506	Redostowo	wieś
0780512	Węgorza	wieś
0780529	Węgorzyce	osada

Miejscowości gminy Osina wg TERYT 2015

Powiat goleniowski – powiat w północno-zachodniej Polsce, w woj. zachodniopomorskim, utworzony w 1999 roku w ramach reformy administracyjnej. Jego siedzibą jest miasto Goleniów. Według danych z 31 grudnia 2013 r. powiat miał 82 270 mieszkańców.

W skład powiatu wchodzi:

- gminy miejsko-wiejskie: Goleniów, Maszewo, Nowogard, Stepnica
- gminy wiejskie: Osina, Przybiernów
- miasta: Goleniów, Maszewo, Nowogard, Stepnica



4.2 ZASIĘG TERYTORIALNY ANALIZY

Niniejszy dokument, obejmuje obszar całej gminy wiejskiej Osina, w kontekście lokalnym, subregionalnym, regionalnym i ponadregionalnym. Analiza nie ogranicza się do obszarów wyznaczonych granicami administracyjnymi, ale skupia się na rzeczywistych, funkcjonalnych obszarach odniesienia. Pomimo tego, że na obszarze gminy przenikają się problemy typowe dla obszarów wiejskich, powoduje, że gmina wiejska Osina stanowi obszar kumulujących się wieloaspektowych problemów.

ODDZIAŁYWANIE NA OTOCZENIE

Ocena oddziaływania na otoczenie obok ocen oddziaływania na środowisko i społeczeństwo jest nowym instrumentem ewaluacji i monitoringu *ex ante* wykorzystywanego przy przeprowadzaniu analiz potencjalnych efektów planowanych regulacji i polityk w wymiarze terytorialnym.

W nowych warunkach ustrojowych rozwój lokalny przebiega pod wpływem wielu, często dotychczas nieznanych, czynników. Niektóre z nich intensywnie oddziałują na pozycję małych miast w przestrzeni lokalnej, szczególnie tych cechujących się węzłowym położeniem. Spośród ośrodków miejskich tradycyjnie obsługujących rolnictwo i ludność rolniczą, ewoluują one w kierunku wykształcenia bardziej różnorodnych funkcji. W różnym tempie, lecz systematycznie wzrasta ilość i złożoność powiązań małych miast z ich wiejskim otoczeniem. Nie bez znaczenia dla tych procesów są potrzeby z jednej strony rozwijającej się gospodarki, z drugiej - mieszkańców miast i otaczających ich wsi. Zmienia się przy tym nie tylko rola małych miast w odniesieniu do obszarów wiejskich, lecz także pozycja i znaczenie tych ostatnich dla ośrodków miejskich. Na obszarach wiejskich, ukierunkowanych w ostatnich dekadach na wielofunkcyjny rozwój, następuje modernizacja rolnictwa i zmiana jego struktury, zagospodarowanie nadwyżek siły roboczej poza rolnictwem oraz - czasem bardzo znaczna - poprawa warunków życia. W związku z tymi przeobrażeniami wsie coraz częściej zaczynają pełnić szersze funkcje gospodarcze, ekologiczne czy społeczno-kulturowe. Obszary wiejskie stają się też dla wielu miast, szczególnie tych większych, zapleczem funkcjonalnym i inwestycyjnym. Stąd obok wzrastających powiązań i intensywności ruchu powstają nowe elementy struktury przestrzennej obszarów wiejskich, np. obiekty handlowe, stacje obsługi, motele (Staszewska 2005/2006; Czarnecki, Heffner 2003). (Polska Akademia Nauk, 2006). Odległość, która dzieli mieszkańców regionu od ośrodka wyższego rzędu wpływa istotnie na decyzje ludności o wyborze pracodawcy i obiektów usługowych w określonym mieście, a więc decyzje te mają charakter ekonomiczny. Najczęściej związane są z minimalizacją kosztów dojazdu (np. ceny i czasu podróży) i jednoczesną maksymalizacją korzyści osiąganych przez podjęcie pracy (np. wyższe zarobki, zatrudnienie w pożądanej branży) lub skorzystania z określonego rodzaju usług (np. tych o wyższej jakości,

gdzie jest większa możliwość wyboru) w danym miejscu.

Gmina Osina jako gmina wiejska spełnia następujące funkcje główne:

- funkcja przemysłowa,
- produkcja rolna,
- przemysł spożywczy (rolno-spożywczy),
- produkcja budowlana ,
- funkcja turystyczna.

Zasięg stref przestrzennego oddziaływania gminy należy rozpatrywać w dwóch aspektach. Po pierwsze bezpośrednie oddziaływanie przestrzenne skupiające, zależy bezpośrednio od liczby, rodzaju oraz jakości obecnych w nim instytucji mogących zaspokajać potrzeb mieszkańców gminy. Większość tego rodzaju instytucji została zlokalizowana we wsi Osina, które jest gminnym ośrodkiem administracyjnym, gospodarczym i usługowym. To właśnie tu została ustanowiona siedziba Urzędu Gminy.

ODDZIAŁYWANIE WEWNĘTRZNE SKUPIAJĄCE

W zestawieniu tabelarycznym przedstawiono odległości od wsi Osina (centrum administracyjne gminy) do miejscowości będących siedzibami jednostek pomocniczych gminy – sołectw. Odległości oraz czas dojazdu zostały wyznaczone zarówno dla komunikacji samochodowej, jak i dla rowerowej.

lp	Nazwa Miejscowości	samochód		rower		lp	Nazwa Miejscowości	samochód		rower	
		km	min	km	min			km	min	km	min
Osina											
1.	Bodzęcin	8,5	14	7,9	24	7.	Kikorze	4,2	7	4,4	14
2.	Redostowo	6,9	11	3,7	12	8.	Kościuszki	9,2	13	7,7	24
3.	Kałużna	4,8	18	4,8	14	9.	Krzywice	2,3	5	2,3	7
4.	Węgorzyce	4,9	8	4,9	14	10.	Przypółsko	6,6	11	6	18
5.	Redło	7,5	11	7,5	22						
6.	Węgorza	9,5	14	7,2	23						

Tabela odległości od siedziby Urzędu Gminy do miejscowości w gminie w. Osina

ODDZIAŁYWANIE ZEWNĘTRZNE ROZPRASZAJĄCE

Oprócz bezpośredniego oddziaływania gminy na otoczenie mamy także zjawisko podlegania wpływom obszarów zewnętrznych na wszystkie aspekty funkcjonowania gminy. W tym przypadku mamy do czynienia z tzw. oddziaływaniem zewnętrznym rozpraszającym. Obszary podlegające tego rodzaju oddziaływaniu wyznaczają tzw. "pierścienie oddziaływania przestrzennego zewnętrznego-rozpraszającego" i determinowane są odległością od siedziby gminy. Dla celów zachowania spójności metodologii tworzenia niniejszego raportu przyjęto następujące definicje tych stref.

1. Strefa I - Obszar wyznaczony okręgiem o średnicy 25 km od centrum administracyjnego gminy z wyłączeniem obszaru określonego administracyjnymi granicami gminy.
2. Strefa II - Obszar wyznaczony okręgiem zewnętrznym o średnicy 50 km i okręgiem wewnętrznym 25 km (stanowiącym granice zewnętrzną Strefy I.)
3. Strefa III - Obszar regionalny wyznaczony okręgiem zewnętrznym o średnicy 110 km od wewnątrz ograniczony zewnętrzną granicą Strefy II.
4. Strefa IV - obszar ponadregionalny znajdujący się poza zewnętrzną granicą Strefy III. Obszar ten nie posiada ograniczenia zewnętrznego.

Strefa I. W obszarze tym znajdują się ośrodki miejskie bezpośredniego sąsiedztwa oddziałujące na funkcjonowanie gminy Osina. Siła oddziaływania zależna jest w dużej mierze nie tylko od odległości danego ośrodka/miejscowości, ale także od jej potencjału gospodarczego tzw. siły ciążenia gospodarczego, atrakcyjności oferowanych miejsc pracy lub usług jakie są przez nie świadczone.

Nazwa miasta	Czas dojazdu
	min
Goleniów (g.m)	15
Nowogard	10
Maszewo	23

Miejscowości znajdujące się w Strefie I zewnętrznego obszaru rozpraszającego.

Strefa II. Charakteryzuje się silnym - ograniczonym oddziaływaniem na miejscowości gminy Osina. Na obszarze tym najsilniejszym ośrodkiem jest miasto Szczecin, które jest jednym z większych centrów gospodarczych Pomorza i regionalnym ośrodkiem handlu. Na terenie miasta ustanowiono podstrefę. Przedsiębiorcy podejmujący działalność gospodarczą na terenie podstrefy mogą skorzystać z pomocy publicznej w formie zwolnienia z części podatku dochodowego CIT lub części dwuletnich kosztów pracy.

Nazwa miasta	Czas dojazdu
	min
Szczecin	40
Stargard	40
Gryfice	40

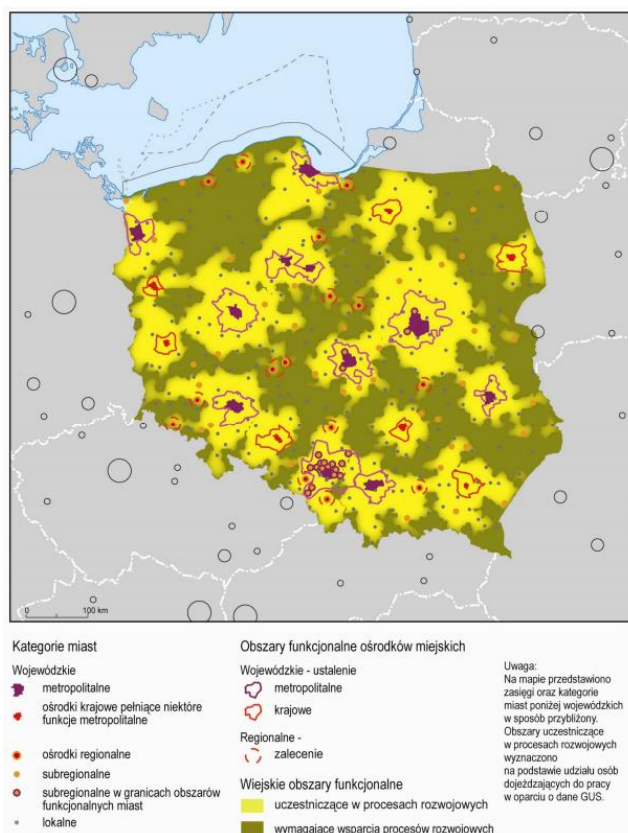
Miejscowości znajdujące się w Strefie II zewnętrznego obszaru rozpraszającego

Strefa III. Znajduje się w niej Kołobrzeg, Świnoujście, Szczecinek, Gorzów Wielkopolski, Koszalin, Kołobrzeg. Oddziaływanie tej strefy ma charakter wybiórczy, na przykład poprzez oferowanie miejsc pracy dla wysoko wykwalifikowanych pracowników.

Nazwa miasta	Czas dojazdu
	min
Kołobrzeg	65
Szczecinek	90
Gorzów Wlkp.	95
Koszalin	92
Świnoujście	80

Miejscowości znajdujące się w Strefie III zewnętrznego obszaru rozpraszającego

Strefa IV. To obszar, w którym znajdują się wszystkie największe ośrodki przemysłowo-gospodarcze Polski zachodniej i północnej; Szczecin, Gdańsk, Bydgoszcz, a także Berlin w Niemczech.

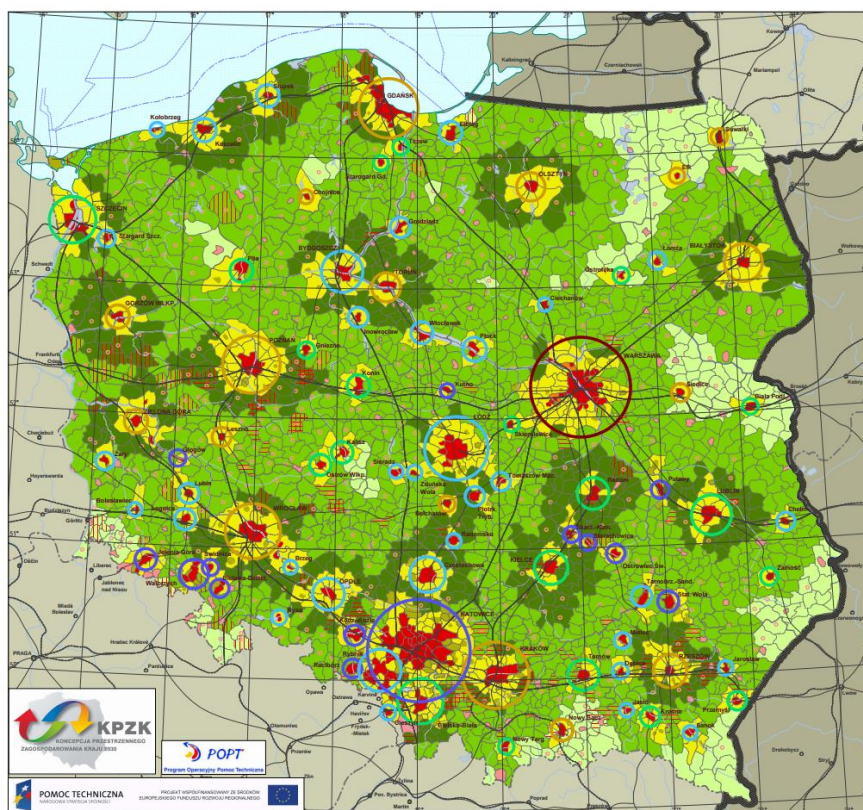


W 2012 roku Rada Ministrów podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030).

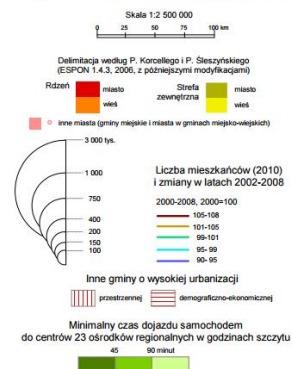
Jest to najważniejszy dokument dotyczący ładu przestrzennego Polski. Jego celem strategicznym jest efektywne wykorzystanie przestrzeni kraju i jej zróżnicowanych potencjałów rozwojowych do osiągnięcia: konkurencyjności, zwiększenia zatrudnienia i większej sprawności państwa oraz spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej w długim okresie.

Na podstawie zawartych tam danych można zidentyfikować Gminę wiejską Osinę w wiejskich obszarach funkcjonalnych wymagających wsparcia procesów rozwojowych.

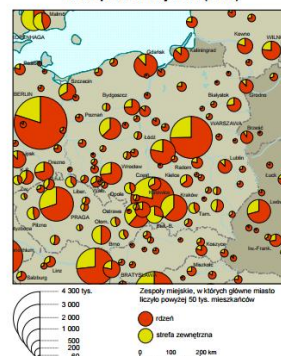
Miejskie i wiejskie obszary funkcjonalne



MAPA 4
MIEJSKIE OBSZARY FUNKCJONALNE

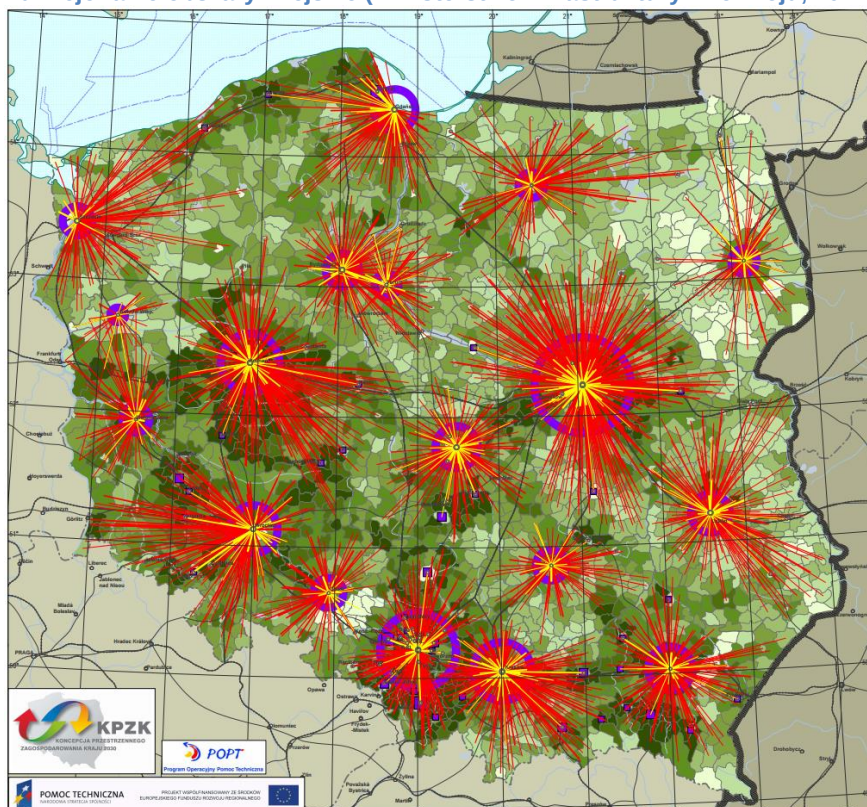


Liczba mieszkańców w zespołach miejskich (2010)

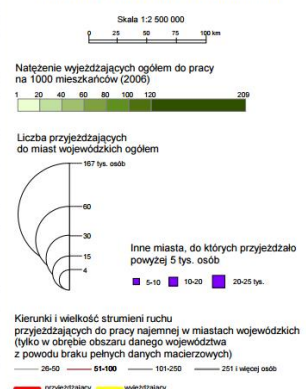


Opracowano w Instytucie Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania PAN pod kierunkiem P. Śleszyńskiego dla Ministerstwa Rozwoju Regionalnego

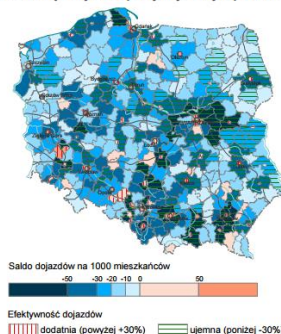
Funkcjonalne obszary miejskie (Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, 2014)



MAPA 6
DOJAZDY DO PRACY NAJEMNEJ



Domknięcie rynków pracy najemnej w powiatach



Opracowano w Instytucie Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania PAN pod kierunkiem P. Śleszyńskiego dla Ministerstwa Rozwoju Regionalnego

Dojazdy do pracy najemnej. (Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, 2014) (Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, 2012)

KONKURENCI ZEWNĘTRZNI

Otoczenie konkurencyjne gminy wiejskiej Osina stanowią gminy przedstawione w tab. 6 W oparciu o dane statystyczne (Główny Urząd Statystyczny, 2014) sporządzone zostało zestawienie wybranych parametrów społeczno-gospodarczych charakteryzujące gminy będące bezpośrednimi konkurentami gospodarczymi Gminy Osina.

GMINA WIEJSKA OSINA NA TLE GMIN POWIATU I WOJEWÓDZTWA W 2014 R.

Lokata gminy w powiecie

110

Lokata gminy w województwie

WYSZCZEGÓLNIENIE /GMINY	Ludność na 1 km ²		Kobiety na 100 mężczyzn ^a		Saldo migracji na 1000 ludności		Dochody własne budżetu gminy		Wydatki budżetu gminy		Dzieci w przed- szkolach na 100 miejsc ^a		Turystyczne obiekty nolegowe		Przeciętna powierzchnia użytkowa i mieszkania w zasobach mieszka- niowych	Odsetek ludności korzystającej z instalacji			Podmioty w rejestrze REGON na 10 tys. ludności									
													obiekty	udzielone nolegi		wodocią- gowej	kanaliza- cyjnej	gazowej										
							na 1 mieszkańca																					
OSINA (GM.WIEJSKA)	4	76	2	30	2	11	4	86	1	6	2	13	-	-	4	64	4	50	4	39	3	63	4	84	2	26	5	86
GOLENIÓW (GM.MIEJSKO- WIEJSKA)	1	22	5	81	3	13	1	28	4	72	3	80	3	28	1	29	1	28	3	38	4	72	2	33	4	28	1	19
MASZEWO (GM.MIEJSKO- WIEJSKA)	3	44	3	43	4	22	6	110	6	114	6	111	2	15	4	64	2	29	2	31	5	103	5	93	5	51	6	92
NOWOGARD (GM.MIEJSKO- WIEJSKA)	2	25	5	81	5	61	5	107	5	79	5	110	4	69	2	48	3	49	6	97	2	55	3	56	1	20	2	40
PRZYBIERNÓW (GM.WIEJSKA)	5	97	1	14	6	68	3	79	3	64	4	81	5	72	4	64	6	90	1	27	6	113	6	113	6	63	3	54
STEPNICA (GM.MIEJSKO- WIEJSKA)	6	109	4	71	1	3	2	67	2	12	1	12	1	14	2	48	5	62	5	40	1	39	1	6	3	27	4	63

Tabela wybranych parametrów statystycznych gmin, konkurentów.

DOSTĘPNOŚĆ KOMUNKACYJNA

Miasto	czas godz.	Miasto	czas godz.
Szczecin	0,7	Wiedeń	10,5
Gdańsk	3,5	Bruksela	10,5
Poznań	3	Wilno	11
Berlin	2	Lwów	12
Hamburg	4	Mińsk	12
Wrocław	5,5	Paryż	12
Warszawa	6	Londyn	12
Kopenhaga	6,5	Sztokholm	12
Kraków	8,5	Rzym	16,5
Lizbona	27	Moskwa	21,5
		Madryt	22

4.3 ANALIZA POŁOŻENIA

Według danych z 1 stycznia 2014 r. powierzchnia gminy wynosiła 101,66 km².

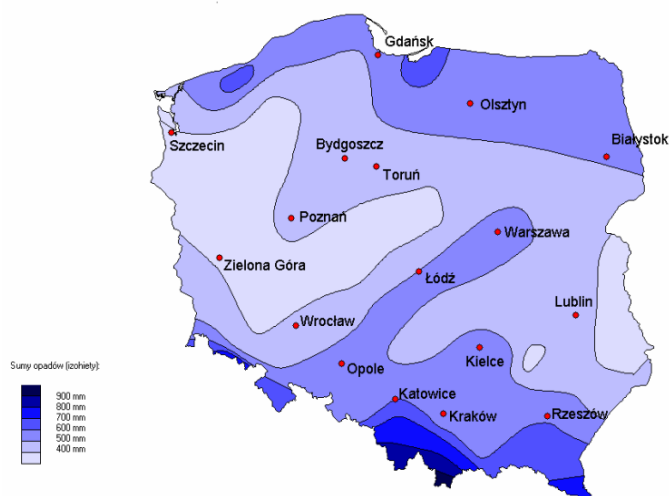
Gmina leży na Równinie Nowogardzkiej.

Sąsiednie gminy: Goleniów, Maszewo, Nowogard i Przybiernów (powiat goleniowski).

W latach 1975-1998 gmina położona była w województwie szczecińskim.

KLIMAT

Gmina wiejska Osina leży w strefie klimatu umiarkowanego. Jest to efekt ścierania się mas wilgotnego powietrza znad Atlantyku z suchym powietrzem z głębi kontynentu euroazjatyckiego. W efekcie klimat odznacza się dużą zmiennością pogody i znacznymi wahaniami w przebiegu pór roku w następujących po sobie latach. Generalnie na obszarze, na którym położona jest gmina Osina mamy do czynienia z przewagą klimatu umiarkowanego morskiego z łagodnymi, wilgotnymi zimami i chłodnymi latami ze sporą ilością opadów. Istotny wpływ na klimat w tym rejonie ma bezpośrednia bliskość Morza Bałtyckiego.



Wielkość rocznych opadów



Ilość dni z zachmurzeniami waha się między 60% a 70%, czyli jest dość duże. Zachmurzenie stwarza możliwość wystąpienia opadów. Średnia liczba dni pochmurnych, czyli takich gdy zachmurzenie jest większe niż 80%, wynosi 120-160 dni w roku, dni pogodnych (zachmurzenie mniejsze niż 20%) jest 30-50. Przy przeważających wiatrach z kierunków zachodnich opady roczne wahają się od 400 do 750 mm.

Podział terytorium Polski na strefy klimatyczne. Na podstawie PN-EN 12831:2006

Gmina, zgodnie z klasyfikacją wprowadzoną normą PN-EN 12831:2006 znajduje się w I Strefie klimatycznej, dla której:

- średnia roczna temp. zewn. = 7,7°C
- średnia temp. roczna = 7,5 - 7,8°C
- średnia temp. okresu V-VII = 13,5°C
- Σ opadów atmosf. = 550 - 650 mm
- okres wegetacyjny = 215 - 218 dni
- dni z pokrywą śniegu = 35 - 45
- głębokość przemarzania h_z = 0,80m

Wiosną przeważają suche i często mroźne wiatry północno-wschodnie i wschodnie. W lecie przeważają chłodne, przynoszące deszcze wiatry zachodnie i północno-zachodnie, a jesienią ciepłe wiatry południowo-zachodnie.

ŚREDNIE NASŁONECZNIENIE

Zasoby słoneczne są podobne do istniejących w Niemczech czy Francji, co wynika z położenia na takiej samej szerokości geograficznej. Roczna suma napromieniowania wynosi około 1000 kWh/m². Oznacza to, że z systemu o nominalnej mocy 1kWh można w optymalnych warunkach uzyskać około 900-950 kWh energii elektrycznej rocznie. Ilość uzyskanej energii zależy od usytuowania systemu, nachylenia ewentualnych przeszkód przesłaniających



Średnie nasłonecznienie w Polsce.

promienie słoneczne oraz warunków pogodowych. Wybitnie korzystne warunki wiatrowe powodują dużą presję inwestycyjną na budowę farm elektrowni wiatrowych.

4.4 PRZESTRZEŃ GMINNA

STREFY FUNKCJONALNE

Obszar Gminy Osina pod względem podziałów obszarów funkcjonalnych zalicza się do obszarów nie wymagających specjalnego wsparcia procesów rozwojowych. W związku z tym gmina posiada możliwość samodzielnego rozwoju i udziału w postępującej integracji funkcjonalnej z najważniejszymi ośrodkami miejskimi.

Bliskość Szczecina, Goleniowa, Nowogardu i dobre połączenia komunikacyjne z miastami powodują, że gmina znajduje się w strefie bezpośredniego oddziaływania jego potencjału rozwojowego. Oprócz prorozwojowych funkcji wynikających z takiej lokalizacji można zaobserwować pewne negatywne konsekwencje. W gminie zauważalne jest zjawisko suburbanizacji, w tym również suburbanizacji funkcjonalnej, jak i zjawisko zatracania pierwotnych funkcji wiejskich, na rzecz zupełnie obcych dla tych jednostek funkcji miejskich. Codzienne dojazdy do pracy pomiędzy ośrodkiem miejskim a obszarami wiejskimi powodują nasilanie się zjawiska chronicznego zwiększania się natężenia ruchu środków transportu od przepustowości wykorzystywanej przez nie infrastruktury.

W związku ze zdiagnozowaną sytuacją w gminie Osina należy koncentrować się na następujących kierunkach:

- wzmacniania powiązań funkcjonalno-przestrzennych z głównym ośrodkiem miejskim (Nowogard, Goleniów, Szczecin);
- poprawy dostępności komunikacyjnej, zwłaszcza poprzez poprawę działania systemu komunikacji zbiorowej;
- przeciwdziałania negatywnym skutkom suburbanizacji i nieefektywnemu rozpraszaniu zabudowy o ograniczonej dostępności komunikacyjnej i infrastrukturalnej;
- ochrony krajobrazu i ładu przestrzennego przed chaosem inwestycyjnym;
- zapobieganiu marginalizacji funkcji rolniczej, ochrony gleb przed zanieczyszczeniem oraz nieuzasadnionemu przekształcaniu gruntów rolnych pod inne funkcje;
- wspierania działalności gospodarczej towarzyszącej produkcji rolnej;
- zrównoważonego rozwoju funkcji pozarolniczych;
- utrzymania lokalnych więzi społecznych i przeciwdziałaniu segregacji społecznej i przestrzennej.

UKŁADY OSADNICZE

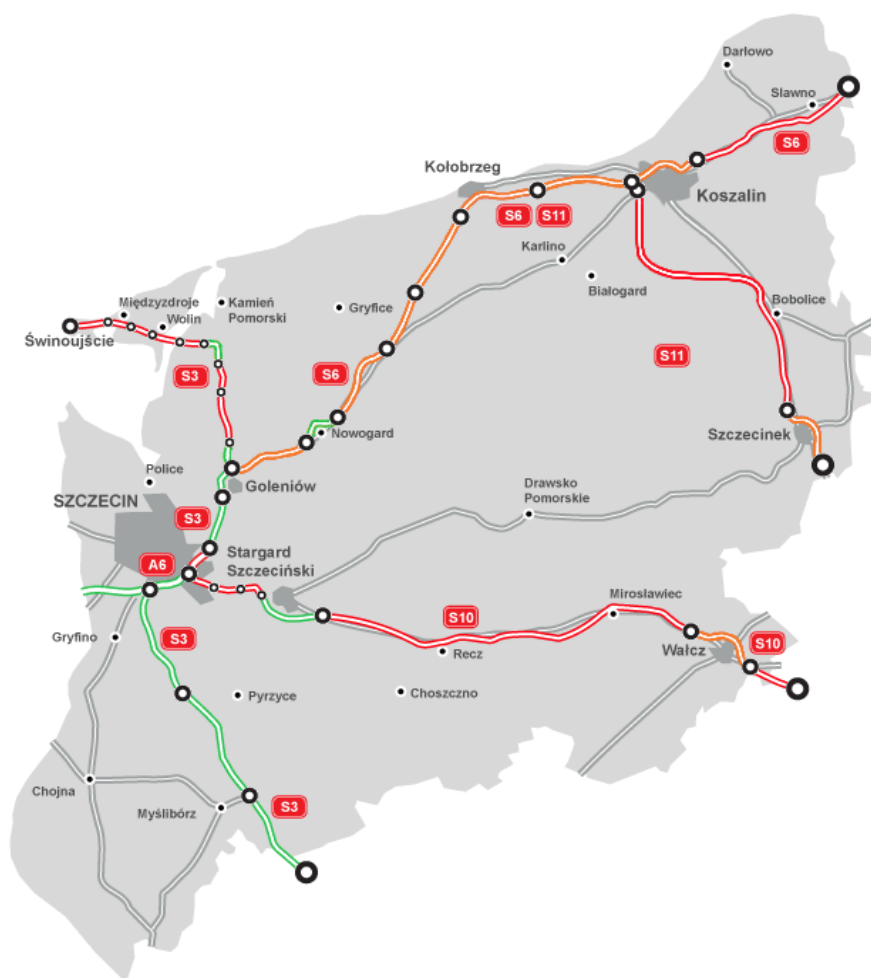
Strukturę osadniczą obszaru gminy Osina cechuje nierównomierny rozkład liczebności mieszkańców w poszczególnych miejscowościach. Dominantę stanowi wieś Osina. Układ taki określany jest mianem monocentrycznego układu

osadniczego. Układ osadniczy gminy Osina cechuje się niekorzystną siecią osadniczą, o znacznym stopniu rozproszenia siedlisk ludzkich, relatywnie niską gęstością zaludnienia oraz wciąż niewystarczającą dostępnością infrastruktury usług publicznych dla mieszkańców gminy. Znaczna część mieszkańców gminy, w tym zwłaszcza terenów najslabiej zaludnionych, ma utrudniony dostęp do podstawowych funkcji publicznych, w tym infrastruktury zdrowotnej, opieki specjalistycznej i społecznej. Konsekwencją tego stanu rzeczy jest pogłębianie zjawiska wykluczenia społecznego kolejnych grup mieszkańców gminy.

UKŁADY KOMUNIKACYJNE

Obszar gminy przecina droga krajowa nr 6, niezbędna dla ruchu osobowo-towarowego między Szczecinem a Trójmiastem, a dalej w tranzycie Niemcy – Rosja.

Czynne jest połączenie kolejowe Szczecin – Goleniów – Osina – Kołobrzeg – Koszalin, które przeżywa obecnie renesans. Wskazane jest rozważenie odbudowy drugiego toru w miejscowości Osina ze względów gospodarczych i pozyskiwania inwestorów.



Mapy dróg krajowych województwa zachodniopomorskiego (GDDKiA Szczecin, 2015)

W zdecydowanej większości, sieć dróg powiatowych została ukształtowana historycznie, w czasach, gdy na tych drogach samochód był rzadkością. Część tych dróg wybudowano 30 – 40 lat temu, dużym wysiłkiem zorganizowanych wówczas zarządów dróg powiatowych, przy olbrzymim braku podstawowych materiałów i odpowiednich maszyn drogowych. Stąd drogi te zostały ukształtowane w sposób nie zawsze odpowiadający obecnym potrzebom komunikacyjnym. Ówczesna budowa dróg miała inne znaczenie niż obecnie. W wielu przypadkach było to pierwsze twarde połączenie wielu miejscowości. Ważnym było, aby zapewnić możliwość dojazdu karetki pogotowia do chorego, zapewnienie komunikacji miejscowości w okresach złej pogody. W czasach dobrego finansowania dróg tych nie zdążono przebudować, z powodu koncentrowania wysiłku na sieci podstawowej. Ilość prac modernizacyjnych została zrealizowana w minimalnym, nie liczącym się zakresie. Stąd drogi te z reguły posiadają wąskie jezdnie, zaniedbane odwodnienie, tysiące drzew na poboczach. Jedyny wyraźniejszy efekt modernizacyjny tamtych lat, to przykrycie masą bitumiczną, wszystkich odcinków o nawierzchni tłuczniowej oraz wielu odcinków brukowych.

Sieć dróg powiatowych, na prawie całej długości, nie odpowiada wysokim wymaganiom stawianym obecnie drogom publicznym w Rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z 1999 r. „Warunki techniczne jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie”. Są to drogi o nieprawidłowej geometrii, zbyt dużej dostępności /ilość zjazdów i skrzyżowań/, braku oddzielnej organizacji ruchu gospodarczego, powolnego i pieszego, a przede wszystkim, zdecydowanie zbyt niskiej nośności. Ponadto drogi te charakteryzują się: niebezpiecznymi i uciążliwymi zarówno dla mieszkańców jak i użytkowników dróg, przejściami przez miejscowości, dużą liczbą nienormatywnych łuków poziomych i pionowych, brakiem dostatecznej widoczności na łukach i skrzyżowaniach, nieprawidłową konstrukcją wielu skrzyżowań, niewystarczającą szerokością jezdni i poboczy wielu odcinków, brakiem bezpiecznych ciągów pieszych i rowerowych, brakiem odpowiedniego odwodnienia, przede wszystkim w terenie zabudowanym, brakiem dostatecznej ilości miejsc postojowych i parkingowych. Sieć dróg powiatowych w gminie Osina realizuje funkcje komunikacji z gminami sąsiednimi.

ELEMENTY INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ

Gmina Osina jest w różnym stopniu wyposażona w sieć wodociągową, kanalizacyjną oraz urządzenia oczyszczania ścieków. Aktualnie prowadzone są intensywne działania inwestycyjne mające na celu maksymalne skanalizowanie obszarów wiejskich, poprzez budowę sieci kanalizacyjnych i lokalnych oraz przydomowych, oczyszczalni przy spełnianiu obowiązujących dopuszczalnych wskaźników zanieczyszczeń w ściekach oczyszczonych.

Wyszczególnienie		Jednostka miary	Stan na 31.12.2014 r.
0		1	2
Stacje uzdatniania wody		szt.	6
Sieć wodociągowa		km	34,05
Przyłącza wodociągowe prowadzące do budynków/gospodarstw		szt.	495
Zbiornicza sieć kanalizacji sanitarnej		km	27,96
Przyłącza kanalizacyjne prowadzące do budynków/gospodarstw		szt.	256
Oczyszczalnie ścieków (zbior.)	ilość obiektów	szt.	1
	przepustowość	m ³ /dobę	220,00
Budynki mieszkalne		szt.	507
Budynki mieszkalne podłączone do zbiorczej sieci	wodociągowej	szt.	490
	kanalizacyjnej	szt.	250
Sołectwa		szt.	10
w tym: posiadające zbiorczą sieć	wodociągową	szt.	10
	kanalizacyjną	szt.	5

Ludność – w % ogółu ludności – korzystająca z instalacji			
	2012	2013	2014
wodociągowej	91,2	91,2	95,3
kanalizacyjnej	52,1	52,1	67,4
gazowej	61,2	61,1	61,2

OCHRONA DZIEDZICTWA KULTUROWEGO

Dziedzictwo kulturowe to ważny czynnik życia i działalności każdego człowieka. Stanowi ono dorobek materialny i duchowy poprzednich pokoleń, jak również dorobek naszych czasów. Oznacza wartość – materialną lub niematerialną – przekazaną przez przodków. Zawiera w sobie wszystkie skutki środowiskowe wynikające z interakcji pomiędzy ludźmi a otoczeniem na przestrzeni dziejów. Obszar gminy Osina podlegał po II wojnie światowej procesowi repatriacji, przeniesienia mieszkańców Polski kresów wschodnich na ten obszar, spowodowało to z jednej strony transpozycje części dziedzictwa kulturowego z obszarów

zamieszkiwania przed migracją a z drugiej strony znaczną degradację dziedzictwa kulturowego wysiedlonych autochtonów. Naturalne zjawisko asymilacji kulturowej w fazę rozwoju wkroczyło stosunkowo niedawno wspomagane środkami z Unii Europejskiej i zidentyfikowaniem walorów prorozwojowych dla gminy. Istotne dla gminy obiekty kultury materialnej:

- kościół filialny p.w. Matki Boskiej Nieustającej Pomocy w Redle (XV wiek),
- park podworski w Węgorzycach (XVIII/XIX wiek),
- dawny cmentarz Ewangelicki (nieczynny) w Węgorzycach (XIX wiek),
- kościół św. Jana Pawła II i teren nieczynnego cmentarza przykościelnego oraz kamiennym murem ogrodzeniowym w Węgorzycach (XV wiek),
- kościół filialny pw. Św. Jana Chrzciciela w Węgorzy (XV/XVI wiek),
- kościół filialny pw. Św. Stanisława Kostki w Kościuszkach (XIX wiek),
- cmentarz polowy w Osinie (XIX wiek),
- park podworski w Osinie (XVIII/XIX wiek),
- kościół parafialny pw. Niepokalanego Poczęcia NMP w Osinie (XIV wiek),
- park podworski w Bodzęcinie (XVIII wiek),
- park podworski w Kikorzu (XIX wiek),
- kościół filialny pw. Św. Mikołaja Biskupa w Bodzęcinie (XIV/XV wiek),
- cmentarzysko kurhanowe z epoki brązu w Osinie.

4.5 ŚRODOWISKO

ZASOBY I WALORY ŚRODOWISKA

Na terenie Gminy Osina znajduje się część obszaru chronionego Natura 2000 pn. Ostoja Goleniowska – specjalny obszar ochrony siedlisk.

OBSZARY WODNE NA TERENIE GMINY OSINA

Do wód powierzchniowych zajmujących 1,3% całkowitej powierzchni zalicza się:

- rzeki: Gowienica, Stepnica, Pilesza oraz Leśnica,
- wody stojące: Jezioro Kościuszki,
- kilka obniżeń wytopiskowych wypełnionych wodą,
- sztucznie powstały zbiornik w rejonie wsi Węgorza.

Charakterystyczną cechą obszaru gminy w odniesieniu do wód powierzchniowych jest jej położenie w obrębie aż trzech dorzeczy:

- dorzecza rzeki Gowienicy, obejmującego większość obszaru gminy (stanowiącego wschodni dopływ Zalewu Szczecińskiego). Gowienica zasilana jest, wpadającą

do niej w rejonie miejscowości Bodzęcin, rzeką Stepnicą, ta natomiast w rejonie miejscowości Osina zasilana jest rzeką Pileszą, do której wpada rzeka Leśnica,

- dorzecza Wołczenicy występującego na niewielkim skrawku gminy (północnym),

- dorzecza rzeki Sapólny obejmującego niewielki, południowo-wschodni obszar gminy (na wschód od wsi Redło), a nawiązującego poprzez rzekę Sapólna do dorzecza Regi.

Rzeki i kanały

- Gowienica - płynie wzdłuż zachodniej granicy gminy i uchodzi do Roztoki Odrzańskiej w miejscowości Stepnica. Jej najważniejszym dopływem jest rzeka Stepnica, która stanowi prawy dopływ. Całkowita długość Gowienicy wynosi ok. 50 km, a powierzchnia jej zlewni to 314 km². Na obszarze gminy Osina leży wschodnia część szerokiej doliny rzeki z przewagą łąk i pastwisk.

- Stepnica – będąca prawym dopływem Gowienicy, jest główną rzeką odwadniającą gminę. Całkowita długość rzeki wynosi ponad 34 km, a powierzchnia zlewni wynosi ok. 151 km². Stepnica płynie przez środkową część gminy Osina z południa na północ, a w okolicy Węgorzy zakręca w kierunku zachodnim i uchodzi do Gowienicy.

- Pilesza - będąca prawym dopływem Stepnicy, zajmuje dolinę w środkowej części gminy Osina. W tej samej części gminy do Stepnicy wpada płynąca ze wschodu rzeka uchodząca do Pileszy.

- Leśnica - przepływa przez obszar wododziałowy dwóch podzlewni częściowych Gowienicy: Pileszy i Stepnicy, co sprawia, że ma dwa kierunki spływu. Odcinek płynący na północ wpada do Pileszy, a odcinek płynący na południe uchodzi do Stepnicy (na terenie gminy Maszewo). Bifurkacja, czyli miejsce kontaktu dwóch zlewni częściowych znajduje się na południe od Redła, w pobliżu granicy gminy Osina.

Ponadto na terenie gminy występują dwa rozlewiska powstałe w wyniku spiętrzenia wód Stepnicy - staw w Krzywicach oraz szereg małych stawów śródpolnych i śródleśnych o charakterze oczek wodnych (zwłaszcza w południowo- wschodniej części). Oprócz tego teren gminy pokrywa sieć niewielkich cieków wodnych i rowów melioracyjnych odprowadzających wody do wymienionych wyżej rzek.

Jeziora i inne zbiorniki wodne

Wskaźnik jeziorności w gminie Osina jest niewielki i zawiera się w przedziale od 0,25 do 0,99%. Osina nie posiada dużych zbiorników wodnych. Największym i praktycznie

jedynym jeziorem na terenie gminy jest Jezioro Kościuszki (zwane też Jeziorem Olchowskim) o powierzchni 48,63 ha i maksymalnej głębokości 5,6 m.

Leży ono na wysokości 46,5 m n.p.m. i ma długość ok. 1,3 m przy szerokości 700-800 m. Około 2/3 linii brzegowej jeziora stanowi granicę z gminą Nowogard. Drugim, co do wielkości zbiornikiem wodnym jest jeziorko leśne bez nazwy położone przy drodze Goleniów - Nowogard. Jego powierzchnia wynosi 2,2 ha. Teren wokół zbiornika jest gęsto zadrzewiony - wymagane są tutaj prace rekultywacyjno-pielęgnacyjne.

SUROWCE MINERALNE

Na terenie gminy Osina stwierdzono występowanie jednej czynnej kopalni „Złoże kruszywa naturalnego KRZYWICE” położonej w granicach wsi Krzywice. Jest to złoże piasków i piasków ze żwirem wykorzystywane dla potrzeb budownictwa i drogownictwa. Ponadto na obszarze gminy zinwentaryzowano ogółem 10 wyrobisk poeksploatacyjnych, z tego największych jest 7. Wyrobiska te nie posiadają pozwoleń formalno-prawnych na eksploatację (karta złoża, plan rekultywacji). Ponadto część z nich została zamieniona na dzikie wysypiska śmieci, które sukcesywnie są oczyszczane.

OBSZARY CHRONIONE

Na terenie Gminy Osina znajdują się następujące obszary objęte ochroną:

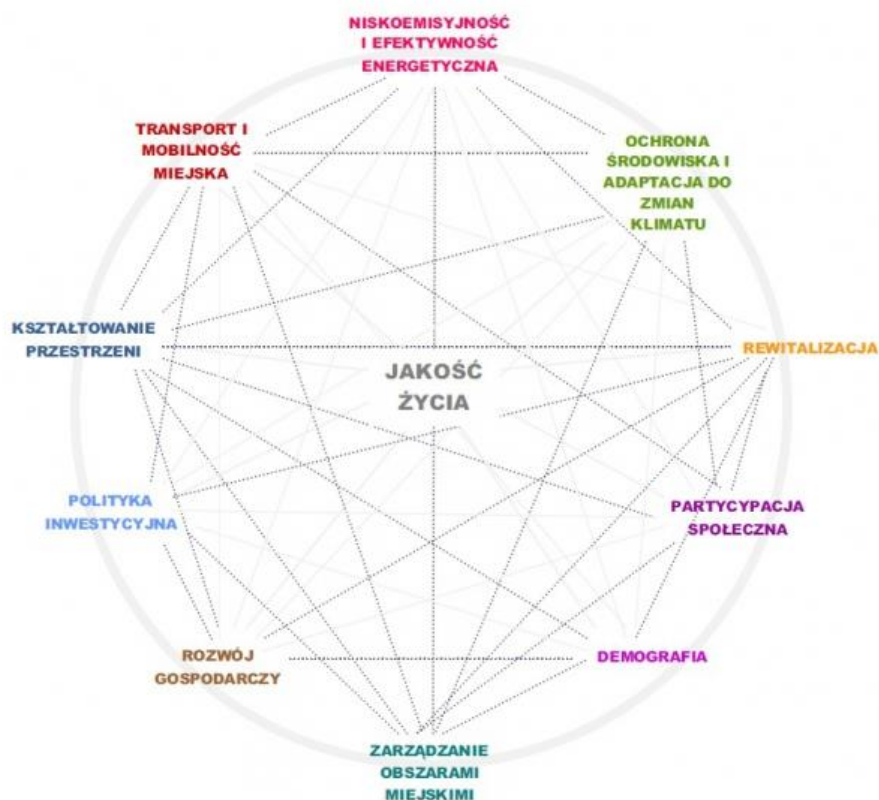
- rezerwat przyrody „Wrzosiec” - rezerwat torfowiskowy, obejmuje obszar o łącznej powierzchni 14,28 ha . Położony jest w obrębie ewidencyjnym Krzywice. Celem ochrony w rezerwacie jest zachowanie mszaru wrzoscowego ze śródtorfowiskowym jeziorem oraz unikatowych zbiorowisk roślinnych reprezentujących różne siedliska podlegające prawnej ochronie, a także gatunki roślin chronionych, rzadkich i zagrożonych,

- rezerwat przyrody „Krzywicki Mszar” – rezerwat florystyczny obejmujący obszar o łącznej powierzchni 5,95 ha. Położony jest w obrębie ewidencyjnym Krzywice. Celem ochrony w rezerwacie jest zachowanie torfowiska wysokiego oraz unikatowych zbiorowisk roślinnych reprezentujących różne siedliska podlegające prawnej ochronie, a także gatunki roślin chronionych, rzadkich i zagrożonych.

4.6 SPOŁECZNOŚĆ LOKALNA

JAKOŚĆ ŻYCIA

Na jakość życia wpływają m.in. takie obszary tematyczne jak: materialne warunki życia, zdrowie, edukacja, aktywność ekonomiczna, czas wolny i relacje społeczne, osobiste bezpieczeństwo, jakość państwa i podstawowe prawa, a także jakość środowiska naturalnego w miejscu zamieszkania. Pomiar dobrobytu subiektywnego obejmuje natomiast postrzeganą jakość życia, tzn. satysfakcję, jaką ludzie czerpią z różnych jego aspektów oraz z życia jako całości, a także elementy dotyczące odczuwanych stanów emocjonalnych oraz systemu wartości.



Obszary wpływające na jakość życia.

	Przestrzeń	Samorząd	Element zagospodarowania	
Organizacja życia społecznego	Zgodność planów rozwoju z potrzebami mieszkańców Wykorzystanie środków publ. na cele inwestycyjne	Konsultacje społeczne Planowanie przestrzenne Inwestycje	Przestrzenie publiczne	Skwery, parki, place
			Obiekty użyteczności publicznej	Urząd, świetlice wiejskie
Warunki ekologiczne	Jakość środowiska naturalnego Zasoby przyrodnicze	Planowanie przestrzenne Kształtowanie zachowań ludności inwestycje	Tereny neutralne	Lasy, łąki, jeziora
			Infrastruktura techniczna	Sieci energetyczne, ciepłownicze, gazowe
			Infrastruktura drogowa	Ulice, place, parkingi
			Transport publiczny	Przystanki stacje tory
Warunki pracy	Dostępność i różnorodność miejsc pracy	Planowanie rozwoju Planowanie przestrzenne	Tereny i obiekty związane z działalnością gosp.	hale produkcyjne, place składowe
			Infrastruktura techniczna	Sieci napowietrzne, stacje transformatorowe
			Infrastruktura drogowa	Ulice, miejsca parkingowe, place manewrowe
			Transport publiczny	Przystanki, stacje, tory
Warunki zamieszkania	Jakość i standard mieszkania Jakość środowiska zamieszkania	Planowanie rozwoju Planowanie przestrzenne inwestycje	Budownictwo mieszkaniowe	Domy jednorodzinne, budynki wielorodzinne,
			Obiekty infrastruktury społecznej	Szkoły, przychodnie, parki
Czas wolny	Dostępność do miejsc kultury, miejsc rekreacji	Planowanie rozwoju Planowanie przestrzenne inwestycje	Obiekty kultury	Biblioteka, świetlice wiejskie
			Obiekty sportowe i rekreacyjne	Boiska, korty, ścieżki rowerowe

Działania samorządu wpływające na poziom jakości życia mieszkańców.

W gminie organizowane są następujące, coroczne imprezy cykliczne:

- wrześniowe Dożynki Gminne,
- w lipcu odbywa się Turniej Sołectw,
- Rajd Rowerowy w Redle,
- Piknik Rodzinny w Węgorzy,
- imprezy sportowe w ramach LZS.

INFRASTRUKTURA SPORTOWA I KULTURALNA

Rozwój aktywności fizycznej i uprawiania różnorodnych dyscyplin sportu uwarunkowany jest dostępnością do obiektów sportowych, ich stanem technicznym oraz wyposażeniem i jego jakością. W gminie Osina infrastruktura sportowa jest ogólnodostępna dla wszystkich grup społecznych. Na terenie gminy znajdują się następujące obiekty sportowe, rekreacyjne sprzyjające rozwojowi i upowszechnianiu kultury fizycznej oraz obiekty kulturalne:

- kompleks boisk sportowych w Osinie - nie ma w tym kompleksie boiska typowo piłkarskiego. Są za to miejsca do koszykówki, łączone do piłki ręcznej i nożnej, kort tenisowy z boiskiem do siatkówki i bieżnia, pokryte tartanem. Wszystko uzupełniają stoły do ping-ponga i plac do mini golfa,
- stadion w Osinie,
- boiska do Piłki plażowej w Osinie i Bodzęcinie,
- place rekreacyjno sportowe w Radostowie, Redle i Kościuszkach,
- boiska do piłki nożnej w Węgorzycach, Kikorzu, Węgorzy, Bodzęcinie i Kościuszkach,
- świetlice wiejskie we wszystkich dziesięciu miejscowościach w gminie,
- gminna biblioteka publiczna z punktami bibliotecznymi.

EDUKACJA

Edukacja	2012/2013	2013/2014	2014/2015
Placówki wychowania przedszkolnego	1	1	1
W tym przedszkola	-	-	-
Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego	50	53	54
Szkoły podstawowe	1	1	1
Uczniowie szkół podstawowych	192	179	170

Szkoły gimnazjalne	1	1	1
Uczniowie szkół gimnazjalnych	113	115	96

RYNEK PRACY

Wybrane dane o rynku pracy w 2015 r.		
	Powiat	Gmina
Pracujący	50483	1813
Bezrobotni zarejestrowani	2713	124
W tym kobiety w %	56	62,7
Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w %	5,1	6,4

4.7 GOSPODARKA

Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON w 2014 r.		
	Powiat	Gmina
Ogółem	8814	218
w tym w sektorze:		
rolniczym	386	27
przemysłowym	872	19
budowlanym	1398	36
na 10 tys. ludności	1068	722
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. ludności	827	590

UWARUNKOWANIA ZEWNĘTRZNE GOSPODARKI GMINY

Na uwarunkowania zewnętrzne gospodarki Gminy Osina składają się następujące okoliczności i procesy zachodzące w:

- środowisku międzynarodowym - ogólna sytuacja społeczno - gospodarcza, kierunki i priorytety rozwoju Unii Europejskiej oraz rozmiary środków pomocowych przeznaczonych dla poszczególnych państw członkowskich,
- środowisku krajowym i regionalnym (województwo zachodniopomorskie) - polityki sektorowo branżowe oraz polityka regionalna i zagospodarowania przestrzennego,

- środowisku ekonomicznym - dynamika rozwoju gospodarczego, w tym rolnictwa i przetwórstwa rolno - spożywczego, wspieranie rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu,
- środowisku społecznym - zmiany w stylu życia, preferencji konsumpcyjnych, form spędzania wolnego czasu, przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu obywateli i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej,
- środowisku technologicznym - procesy innowacyjne, nowe technologie, tendencje w modernizacji procesów wytwórczych,
- środowisku prawnym - podstawy ustrojowo - prawne funkcjonowania i rozwoju państwa, społeczeństwa, samorządu terytorialnego,
- środowisku ekologicznym - kierunki i priorytety działań, społecznych, organizacyjnych i technicznych na rzecz ochrony środowiska przyrodniczego oraz przeciwdziałania jego degradacji.

Główne zagrożenia mogące mieć istotny wpływ na skalę i tempo rozwoju społeczno gospodarczego Gminy Osina mają charakter zewnętrzny i są poza zasięgiem kompetencji rzeczowej i terytorialnej organów gminy. Szczególnie negatywny wpływ na funkcjonowanie i dalszy rozwój gminy może mieć:

- ograniczanie wydatków z budżetu państwa na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu, pomoc socjalną, edukację, kulturę i turystykę, bezpieczeństwo publiczne, a także zmniejszające się rozmiary przekazywanych do budżetów jednostek samorządu terytorialnego - dotacji i subwencji,
- brak systemowych rozwiązań w rolnictwie i przetwórstwie rolno - spożywczym gwarantujących w dłuższym okresie stabilność i opłacalność produkcji,
- niestabilne przepisy prawa,
- bariery biurokratyczne i skomplikowane procedury (czaso- i kosztochłonne) w pozyskiwaniu środków finansowych z funduszy pomocowych Unii Europejskiej. Jeśli ta niekorzystna sytuacja będzie się nadal utrzymywać, to w rezultacie na terenie Gminy pogłębiać się będą problemy społeczno-gospodarcze. Zmniejszać się będą także dochody budżetu Gminy, co przy konieczności zabezpieczenia środków finansowych na działalność bieżącą skutkować będzie ograniczaniem wydatków inwestycyjnych. W efekcie trzeba będzie odkładać w czasie realizację wielu niezbędnych inwestycji gminnych. W konsekwencji środowisko życia i pracy mieszkańców Gminy Osina nie będą ulegały systematycznej i odczuwalnej poprawie.

Przy obecnych niekorzystnych uwarunkowaniach zewnętrznych, tkwiących w otoczeniu Gminy Osina nie jest możliwe skuteczne rozwiązywanie szeregu problemów, występujących na jej terenie wyłącznie własnymi siłami, bowiem zasobność budżetu Gminy jest dalece niewystarczająca w stosunku do występujących potrzeb.

Konsultacje społeczne wykonywane w 2015 r. w trakcie przygotowania dokumentu wykazały, że mieszkańcy są przeciwni wobec hodowców zwierząt futerkowych i drobiu. Każda inwestycja w zakresie hodowli typu fermy ma być poprzedzona konsultacjami społecznymi. Radni w zajęтым stanowisku wypowiedzieli się negatywnie o budowie takich inwestycji.

LOKALNY RYNEK NIERUCHOMOŚCI

Na terenie gminy brak jest ofert rynku pierwotnego, organizacja inwestycji i ich finansowania realizowana jest przez inwestorów. Ze względu na dominującą na terenie gminy zabudowę indywidualną większość dostępnych ofert sprzedaży rynku wtórnego stanowią domy jednorodzinne. Zauważalna jest również podaż działek budowlanych i gruntów rolnych. Specjalistyczne portale internetowe oraz bazy dostępne dla pośredników nieruchomości wskazują na brak ofert najmu nieruchomości mieszkalnych oraz niewielką podaż nieruchomości służących do prowadzenia działalności gospodarczej. Najprawdopodobniej wynika to z faktu przekazywania informacji pomiędzy mieszkańcami oraz zawierania ofert bez pośredników. Określanie średnich cen oraz porównywanie do poziomu powiatu Goleniowskiego nie jest celowe ze względu na niewielką ilość ofert które nie odzwierciedlają poziomu cen transakcyjnych oraz znaczny wpływ na średnią poziomu cen nieruchomości położonych w gminach pasa nadmorskiego.

ANALFABETYZM FUNKCJONALNY

Zjawisko to polega na braku możliwości funkcjonowania w nowoczesnym społeczeństwie w wyniku braku umiejętności czytania i wykorzystywania informacji. W szczególności jest powodem znacznych trudności w nabywaniu nowych umiejętności umożliwiających funkcjonowanie na rynku pracy. Z dużą dozą prawdopodobieństwa można wskazać, że problem ten dotyka szczególnie osób długotrwale bezrobotnych. Niestety brak jest danych które określałyby w jakim stopniu zjawisko odpowiada za brak zatrudnienia, z pewnością ma wpływ na możliwość wykonywania pracy w związku z czym działania na rzecz jego ograniczenia winny wpływać na zmniejszanie bezrobocia.

4.8 BUDŻET I ORGANIZACJA. STRUKTURA ORGANIZACYJNA GMINY

Wspólnotę samorządową z mocy konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej tworzą mieszkańcy Gminy Osina. Gmina na mocy ustaw posiada osobowość prawną i wykonuje zadania publiczne w szczególności wskazane ustawą. Siedzibą organów Gminy jest Osina. Do zakresu działania Gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Podstawowym zadaniem Gminy jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb

jej mieszkańców. Gmina spełnia ten obowiązek przez swoje organy realizując zadania własne oraz zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, nałożone przez ustawy lub wynikające z porozumień zawartych z administracją rządową. Rada Gminy jest Organem stanowiącym i kontrolnym. Tworzy ją 15 radnych, których kadencja trwa 4 lata od dnia wyboru. Ich pracami kieruje Przewodniczący. Decyzje podejmowane są w formie uchwał będących również przedmiotem nadzoru wojewody i właściwej terytorialnie regionalnej izby obrachunkowej. Sesje Rady Gminy zwołuje Przewodniczący.

Organem wykonawczym Gminy jest Wójt. Wójt realizuje uchwały Rady Gminy oraz zadania Gminy określone przepisami prawa. Ponadto kieruje bieżącymi sprawami Gminy oraz reprezentuje Gminę na zewnątrz. Wójt wykonuje swoje zadania przy pomocy Urzędu Gminy. Sposób działania i strukturę określa statut gminy.

CYFRYZACJA URZĘDU

Urząd jest skomputeryzowany, wszystkie stanowiska wyposażone są w sprzęt komputerowy, który połączony jest w sieć wewnętrzną urzędu. Sieć jest zabezpieczona, rolę administratora bezpieczeństwa informacji pełni etatowy pracownik – informatyk, który odpowiedzialny jest za bieżące utrzymanie sprawności systemu. Poszczególne stanowiska posiadają pakiety programów oraz systemy operacyjne w wersjach dostarczanych wraz ze sprzętem. Urząd posiada czytelnie prowadzoną stronę internetową która zawiera bardzo szeroki zakres informacji, utrzymanie i obsługa strony jest realizowana przez firmę zewnętrzną. Aktualizacja treści na stronie internetowej oraz BIP realizowana jest przez kiluosobową grupę pracowników urzędu. Odpowiedzialność i obowiązki odpowiadają merytorycznie stanowiskom pracy.

Zakres potrzeb w zakresie szkolenia pracowników z obsługi oprogramowania i potrzeb wymiany lub rozbudowy sprzętu lub oprogramowania nie był obiektem oceny CAF. Szkolenia z obsługi oprogramowania organizowane w odpowiedzi na bieżące potrzeby i dotyczą wybranych programów lub systemów np.: Inforlex - system informacji prawnej, system informacji przestrzennej. W roku 2014 za pośrednictwem elektronicznej książki podawczej wpłynęło niewiele wniosków. Niska popularność tej formy kontaktu zdaniem pracowników wynika z małej powszechności podpisu elektronicznego. Podpis elektroniczny w działalności urzędu gminy funkcjonuje dla stanowisk które są związane z wydawaniem decyzji, sprawozdawczością lub zawieraniem umów (Wójt, Sekretarz, Skarbnik).

5. SYTUACJA SPOŁECZNO-GOSPODARCZA NA OBSZARZE OBJĘTYM STRATEGIĄ

Aktualna sytuacja społeczno-gospodarcza Gminy Osina została szczegółowo opisana i zdiagnozowana w Raporcie o Stanie Gminy, będącym integralnym załącznikiem do niniejszej Strategii. Wielokrotnie w niniejszym dokumencie będziemy się powoływać zarówno na wyniki analityczne jak i wyniki konsultacji społecznych przeprowadzonych w gminie zawarte w tym raporcie.

Aktualny raport o stanie Gminy stanowił podstawę do szerokich analiz prowadzonych przez członków Zespołu Strategicznego, mających na celu identyfikację faktów, zjawisk, trendów i tendencji ważnych dla przyszłości i rozwoju Gminy. Obejmuje on wszystkie ważne dziedziny życia naszej wspólnoty samorządowej i został sporządzony według dostępnych, najnowszych danych.

W pracach nad strategią wzięto pod uwagę Ustawę o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz kwestię harmonizacji planów strategicznych Gminy z powstającymi lub istniejącymi strategiami bliższego i dalszego otoczenia, tj.:

1. Strategia Europa 2020,
2. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020 – regiony, miasta i obszary wiejskie,
3. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030,
4. Strategia Rozwoju Polski Zachodniej 2020,
5. Strategia Rozwoju Województwa Zachodniopomorskiego do 2020 r.,
6. Regionalny Program Operacyjny Województwa Zachodniopomorskiego na lata 2014-2020.

6. ANALIZA MOTORÓW ROZWOJU

Jedną z ważnych ocen stanu rozwojowego samorządu jest analiza motorów rozwoju. Zgodnie z obecnym poziomem nauki i doświadczeniami praktycznymi istnieje i silnie oddziałuje dziewięć podstawowych motorów rozwoju lokalnego, czyli czynników wpływających na zmiany rozwojowe we wspólnocie.

Dokonano analizy i oceny siły oddziaływania każdego z tych dziewięciu motorów. Motory rozwoju (według hierarchii znaczenia dla pomyślnego rozwoju) to:

- 1) kapitał społeczny, społeczny klimat dla rozwoju;
- 2) przywództwo;
- 3) zasoby środowiska naturalnego;
- 4) zasoby pracy;
- 5) teren i korzyści miejsca;
- 6) potencjał gospodarczy;

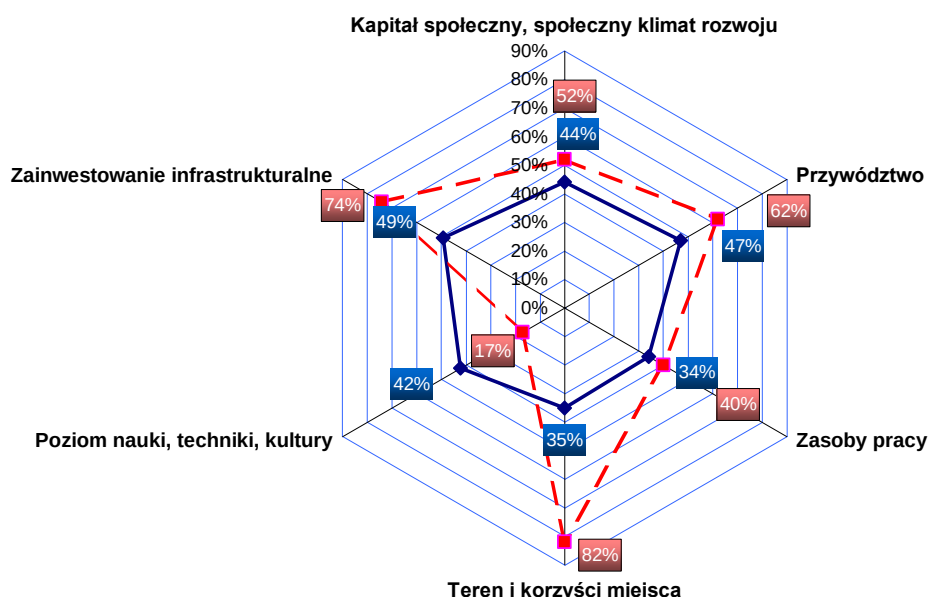
- 7) kapitał finansowy (inwestycyjny);
- 8) poziom nauki, techniki, kultury;
- 9) zainwestowanie infrastrukturalne.

Oceny działania i istotności motorów rozwoju dla gminy Osina dokonał Zespół analizując dwa aspekty: poziom działania motoru rozwoju oraz istotność każdego z nich dla gminy.

Lp	Motor rozwoju	Ocena poziomu działania motoru w gminie	Istotność motoru dla naszego rozwoju
1	Kapitał społeczny, społeczny klimat rozwoju	44%	52%
2	Przywództwo	47%	62%
3	Zasoby pracy	34%	40%
4	Teren i korzyści miejsca	35%	82%
5	Poziom nauki, techniki, kultury	42%	17%
6	Zainwestowanie infrastrukturalne	49%	74%

Z analizy motorów rozwoju wynika, iż za najważniejszy z nich i jednocześnie najbardziej istotny, mieszkańcy uznali motor zainwestowania infrastrukturalnego, następnie przywództwo. Za najmniej istotne uznane zostały zasoby pracy oraz teren i korzyści miejsca. Poziom nauki i techniki oraz kapitał społeczny, społeczny klimat rozwoju zostały wskazane, jako ważny motor, ale o relatywnie niewielkim wpływie na rozwój gminy.

Analiza motorów rozwoju w Gminie Osina



7. IDENTYFIKACJA OBSZARÓW PROBLEMOWYCH

7.1. ANALIZA ABC WYBRANYCH OBSZARÓW PROBLEMOWYCH

W opracowywaniu niniejszej części wykorzystaliśmy koncepcję analizy heurystycznej ABC, (**A**-tuty, **B**-ariery, **C**-iekawe) autorstwa Jacka Wardy i Wojciecha Kłosowskiego. Technika ta polega na pogrupowaniu tego, co wiemy o analizowanej sytuacji, do każdej z ww. grup. Odrzuceniu podlegają te dane, których nie można zakwalifikować do którejkolwiek z grup.

Do grupy A-tuty zakwalifikowane zostały te dane, które mają rzeczywisty wpływ na rozwój gminy. Jeżeli dany fakt z rzeczywistości Gminy nie jest jej atutem, to może być zakwalifikowany, jako B-ariery, która powodować będzie trudniejszy rozwój Gminy, bardziej niepewny lub obarczony dużym ryzykiem.

Jeżeli dany fakt nie jest ani Atutem ani Bariery to może być Ciekawym tematem dalszej analizy.

Nie odnieśliśmy jej do wszystkich obszarów, a jedynie do tych, które zostały wcześniej zidentyfikowane, jako mające wpływ na obecną sytuację Gminy Osina. Analizę przeprowadzono dla wyodrębnionych obszarów życia wspólnoty, a następnie drogą dyskusji i selekcji sprowadzono do kilku kluczowych dla przyszłości Atutów, Barrier i Ciekawych zjawisk wartych dalszej analizy. Ostatecznie wyniki analizy przedstawiają się następująco:

Atuty	1	2	3	4	5	Wek
-------	---	---	---	---	---	-----

Możliwość utworzenia wioski tematycznej w Krzywicach.						
Możliwość obsługi ruchu turystycznego grup rowerzystów.						
Pełne uzbrojenie w infrastrukturę na terenie gminy.						
Bliskość Szczecina dająca pracę.						
Rozwinięta sfera kulturowa: organizacja festynów, turniejów sportowych.						
Możliwość łatwego znalezienia chętnych do współpracy. Aktywni mieszkańcy, którzy chcą rozwoju Gminy.						
Dziedzictwo historyczne, w tym wiele zabytków sakralnych.						
Zadbane i utrzymywane mienie gminy, poprawiające się zagospodarowanie przestrzeni.						

Bariery	1	2	3	4	5	Wek
Liczne braki w infrastrukturze drogowej o charakterze punktowym w tym głównie: chodników, ławek przy ciągach pieszych. Brak ewolucji drogowych wykonywanych przez właściwych zarządców dróg (powiat, województwo).						
Brak punktów przedszkolnych oraz placów zabaw dla dzieci.						
Brak realizacji wszystkich postulatów zgłaszanych przez mieszkańców.						
Brak połączenia ścieżek rowerowych w jedną sieć z już istniejącymi stanowi istotną barierę w rozwoju komunikacji i turystyki rowerowej.						
Migracja zarobkowa ogranicza liczbę młodych ludzi oraz dzieci w szkołach i przedszkolach.						
Brak działań zmierzających do uporządkowania stosunków własnościowych w celu realizacji inwestycji lub poprawy estetyki poprzez zagospodarowanie gruntów i budowli.						

Brak atrakcyjnych profili sekcji sportowych.						
Brak bazy gastronomicznej na terenie gminy w szczególności restauracji/ sal weselnych jest ograniczeniem dla rozwoju turystyki i niedogodnością dla mieszkańców.						
Brak połączeń komunikacyjnych między siedzibą urzędu gminy a poszczególnymi miejscowościami w gminie.						
Słaby dostęp do Internetu na terenie Gminy.						
Brak kanalizacji w części miejscowości Gminy Osina.						

Ciekawe	1	2	3	4	5
Ciekawe czy społeczna działalność gospodarcza będzie się rozwijać?					
Ciekawe czy stworzenie wioski turystycznej stałoby się atrakcją?					
Ciekawe czy osoby trwale związane z pomocą społeczną podejmą działania na rzecz poprawy swojej sytuacji?					
Ciekawe, co by się stało gdyby na terenie gminy były organizowane obozy przetrwania czy stałoby się to specjalizacją turystyczną gminy?					
Ciekawe czy mieszkańcy będą wracać z emigracji zakładać firmy i zapewniać pracę w swojej gminie?					

7.2. ANKIETA WYZWAŃ PRZYSZŁOŚCI

Zarówno członkom Zespołu Strategicznego, jak i uczestnikom konsultacji społecznych, przekazana została ankieta strategiczna formułująca kluczowe pytania o wizje i koncepcje przyszłości Gminy w wybranych aspektach.

Zebrano 200 wypełnionych ankiet, a Zespół przeanalizował wyrażone w nich oczekiwania i wizje respondentów. Pytania ankietowe brzmiały jak poniżej.

1. Jakie działania powinny być realizowane w pierwszej kolejności?
2. Jakie problemy społeczne należy rozwiązać w pierwszej kolejności?
3. Proszę o wybranie 5 inwestycji, które zdaniem Pani/Pana są priorytetowe do wykonania na terenie gminy w najbliższych latach.
4. Jakie jeszcze inwestycje powinny być przeprowadzone w najbliższych latach na terenie gminy?
5. Co Pani / Pana zdaniem powinno być wizytówką gminy?

W obrębie każdego z pytań pojawiło się wiele różnych odpowiedzi. Liczba zebranych ankiet i udzielonych odpowiedzi świadczy o dużym zainteresowaniu respondentów przyszłością Gminy, a także o wielości spojrzeń uczestników ankiety na problemy przyszłości. Zespół przeanalizował zebrane ankiety i wyłonił z nich najczęściej powtarzające się odpowiedzi. Zaprezentowane wizje i poglądy na przyszłość Gminy zawarte w ankietach ułatwiły Zespołowi ostateczne sformułowanie celów strategicznych.

8. CELE STRATEGICZNE DLA GMINY OSINA

W najogólniejszym ujęciu, wynikającym z generalnych prawidłowości rozwoju dokonującego się w nowych warunkach gospodarowania w układach terytorialnych, główne cele strategii gminy można sformułować następująco:

- 1) inwestycje związane z budową, przebudową lub zmianą nawierzchni dróg,
- 2) ograniczenie niekorzystnych skutków ubocznych przyjętego modelu rozwoju, mających wpływ na jakość życia mieszkańców,
- 3) tworzenie nowych miejsc pracy, co, z jednej strony stwarza korzystny klimat gospodarczy, a więc przyczynia się do dynamizacji rozwoju, z drugiej zaś bezpośrednio prowadzi do pełniejszego zaspokojenia potrzeb mieszkańców,
- 4) uzyskanie stabilności gospodarczej w wyniku wspierania dziedzin gospodarki o stabilnym popycie krajowym i zagranicznym oraz wysokiej dynamice wzrostu,
- 5) stworzenie dogodnych warunków osadnictwa dla osób poszukujących w danej gminie lepszych środowiskowych warunków do życia.

W ocenie potencjału rozwojowego gminy szczególną rolę odgrywa wskazanie tych elementów jej struktury społeczno - gospodarczej, które mogą stać się konkurencyjne w szerszym układzie przestrzennym: regionalnym, krajowym a nawet międzynarodowym.

Rolą władz publicznych jest dostrzeganie i wykorzystanie szans, które pojawiają się w danym miejscu i czasie - i które, jeżeli nie zostaną podjęte - znikają. Dlatego też, w strategii rozwoju układu lokalnego konieczne jest wskazanie zestawu szans, jakie mogą stać przed Gminą, jak również miejscowych warunków, które należy spełnić, by szanse te mogły zostać wykorzystane.

Cele podlegają hierarchizacji i są określane na trzech następujących poziomach:

- strategiczny,
- taktyczny,
- operacyjny.

Spośród powyżej wymienionych etapów, etap strategiczny jest pierwszy i najważniejszy w hierarchii. Ustalane na nim cele strategiczne, są liczbowo nieliczne oraz bardzo ogólne, dotyczą najczęściej ogólnej polityki Gminy, która z kolei wynika ściśle z jej misji. Można w związku z tym stwierdzić, że właściwe i staranne określenie wizji, którą będzie realizowała Gmina jest kluczowe dla prawidłowego sformułowania celów strategicznych.

Cel strategiczny dla Gminy Osina, obejmuje takie dziedziny życia jak:

- społeczeństwo,
- gospodarka,
- oświata,
- kultura,
- turystyka.

Dla Gminy Osina przyjęto, że celem strategicznym jest:

ZAPEWNIENIE MIESZKAŃCOM WYSOKIEGO STANDARDU ŻYCIA

Realizacja tego celu nadrzędnego wymaga rozwoju funkcji podmiejskiego obszaru osadniczego, zapobiegania bezrobociu, tworzenia przyjaznych warunków zamieszkania, ochrony zdrowia bezpieczeństwa oraz zwiększenia dostępu do infrastruktury publicznej. Ważną kwestią jest naprawienie fatalnego stanu dróg, który ogranicza możliwości komunikacyjne mieszkańców.

8.1. Pierwszy cel strategiczny

CEL STRATEGICZNY		Gmina Osina przyjazna inwestorom. Silna, wspierająca makro, małe i średnie przedsiębiorstwa działające na potrzeby mieszkańców, gospodarki i turystów.	
Cele operacyjne	1.	Poprawa warunków komunikacyjnych z naciskiem na poprawę infrastruktury drogowej, przebudowę dróg, budowę ścieżek rowerowych.	
	2.	Rozwój sieci wodno – kanalizacyjnej na terenie Gminy	
	3.	Tworzenie warunków pod rozwój budownictwa.	
	4.	Promocja gospodarcza Gminy Osina – aktywne pozyskiwanie inwestorów	
	5.	Poprawa stanu środowiska naturalnego na terenie Gminy poprzez utworzenie i utrzymanie terenów atrakcyjnych pod względem turystycznym.	
	6.	Wsparcie innowacyjnych działań na rzecz gospodarki	
Zadania strategiczne dla celów operacyjnych		Data realizacji	Proponowane źródło finansowania
	budowa i przebudowa dróg gminnych	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania, Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019
	przebudowa drogi w miejscowości Kikorze (prowadzącej do świetlicy wiejskiej)	2016 r.	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	budowa kanalizacji w miejscowościach Bodzęcin, Krzywice	2016 r. – 2018 r.	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	remonty dróg osiedlowych w miejscowości Osina	2016 r. – 2018 r.	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	remonty mostów na drogach powiatowych	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania, Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019
	budowa infrastruktury przy drogach (parkingi, chodniki, oświetlenie, ścieżki rowerowe, zatoki i wiaty przystankowe)	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	budowa kanalizacji w miejscowościach Węgorzyce, Redło, Przypółsko oraz w koloni Kałużna	2019 r. – 2020 r.	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	realizacja małych projektów z funduszu grantowego i sołeckiego	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania, LGD
	wsparcie remontów dróg powiatowych	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania, Program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019

8.2. Drugi cel strategiczny			
CEL STRATEGICZNY		Rozwój infrastruktury technicznej i społecznej - Gmina Osina bezpieczna i przyjazna dla mieszkańców i turystów.	
Cele operacyjne	1.	Poprawa i utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego	
	2.	Zapewnienie ochrony i wsparcia dla rodzin	
	3.	Rozwój licznych i aktywnych organizacji pozarządowych oraz ich działalności	
	4.	Aktywizacja i integracja grup zagrożonych wykluczeniem społecznym	
	5.	Wsparcie osób niepełnosprawnych w integracji społecznej i zawodowej	
	6.	Poprawa stanu technicznego placówek opieki zdrowotnej i opieki społecznej	
	7.	Rozwój sportu szkolnego i rekreacji	
Zadania strategiczne dla celów operacyjnych			Data realizacji
			Proponowane źródło finansowania
	remont Remizy OSP Węgorza		2016 r. – 2017 r.
	zakup nowego wozu strażackiego OSP Węgorza		2016 r. – 2017 r.
	zakup nowego wozu strażackiego OSP Redło		2016 r. – 2018 r.
	budowa placów zabaw dla dzieci oraz siłowni „pod chmurką”		2016 r. – 2018 r.
	budowa i remont infrastruktury sportowej		uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych
	poprawa komunikacji między siedzibą urzędu gminy a poszczególnymi miejscowościami w gminie		uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych
	adaptacja i poprawa energetyczna budynku Urzędu Gminy		2016 r.
	działania na rzecz likwidacji barier architektonicznych		uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych

8.3.Trzeci cel strategiczny			
CEL STRATEGICZNY		Tworzenie warunków do rozwoju przedsiębiorczości oraz przeciwdziałanie bezrobociu. Gmina Osina miejscem edukacji przedszkolnej, szkolnej i kształcenia ustawicznego wspierającego aktywnie rozwój i możliwości podnoszenia kwalifikacji dla mieszkańców.	
Cele operacyjne	1.	Umacnianie Gminy Osina jako rozwijającego się ośrodka edukacji dzieci, młodzieży i dorosłych	
	2.	Podwyższanie jakości świadczonych usług edukacyjnych na szczeblu przedszkolnym, podstawowym, gimnazjalnym oraz kształcenia ustawicznego	
	3.	Kształtowanie i rozwój pozaszkolnych form edukacji	
		Data realizacji	Proponowane źródło finansowania
Zadania strategiczne dla celów operacyjnych	utworzenie przedszkola na terenie Gminy		2016 r. – 2018 r.
	utworzenie nowego miejsca na bibliotekę w Osinie		RPO WZ
	utworzenie uniwersytetu trzeciego wieku		uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych
	wykorzystanie dogodnego położenia gminy dla stworzenia warunków zachęcających inwestorów do lokalizacji firm na terenie Gminy		PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	działania na rzecz uzbrojenia terenów Gminy pod inwestycje		uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych
	zwiększenie dostępu do Internetu i cyfryzacja Gminy		PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	podniesienie kompetencji kluczowych, poprzez dostęp do technologii multimedialnych i Internetu		uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych
			PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania

8.4. Czwarty cel strategiczny			
CEL STRATEGICZNY		Gmina Osina miejscem chroniącym dziedzictwo kulturowe oraz rozwijającym sferę kulturalną i gospodarkę turystyczną.	
Cele operacyjne	1.	Wzmacnianie instytucjonalne działalności w sferze kultury i poszerzanie oferty kulturalnej Gminy.	
	2.	Rewitalizacja obiektów zabytkowych i terenów zdegradowanych	
	3.	Rozwój marki Gmina Osina i konkurencyjnych produktów turystycznych np. imprezy cykliczne o charakterze sportowo – rekreacyjnym.	
	4.	Kreowania postaw społecznych sprzyjających rozwojowi turystyki	
	5.	Gmina Osina miejscem spotkań pasjonatów historii, przyjazna dla świadomego turysty	
	6.	Zagospodarowanie nadbrzeża jeziora – na cele turystyczno-rekreacyjne oraz edukacyjno - kulturalne	
		Data realizacji	Proponowane źródło finansowania
Zadania strategiczne dla celów operacyjnych	remont i rozbudowa świetlic wiejskich w Węgorzycach i Bodzęcinie	2016 r. – 2017 r.	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	zagospodarowanie obszarów parkowych znajdujących się na terenach Gminy	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	RPO / PROW
	remont i rozbudowa budynków komunalnych	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	opracowanie funkcji terenów zielonych oraz odpowiednie ich zagospodarowanie	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	budowa obiektów małej architektury sprzyjających rozwojowi turystyki	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	wspomaganie stowarzyszeń i organizacji społecznych w zakresie sportu, rekreacji, kultury i sztuki	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania
	rewitalizacja zabytków na terenie Gminy	uzależniona od pozyskania środków zewnętrznych	PROW 2014 – 2022 oraz alternatywne źródła finansowania

Wskaźniki pomiarów realizacji strategii w ciągu roku

Przygotowanie wskaźników dla wszystkich celów strategicznych odbywało się z uwzględnieniem istniejących strategii Europy, kraju, regionu. Wskaźniki realizacji celów obrazują, jakie zmiany zajądą od momentu przyjęcia do realizacji Strategii Gminy Osina. Wskazują zarówno bezpośrednie efekty jak i oddziaływanie na najbliższe otoczenie. Wybrane wskaźniki, bezpośrednio związane są z realizowaną Strategią.

Wskaźniki te są mierzalne i możliwe do zweryfikowania. Lista wskaźników ukształtowała się następująco:

- **Wskaźniki weryfikacji celu: 8.1 Gmina Osina przyjazna inwestorom, silna wspierająca makro, małe i średnie przedsiębiorstwa działające na potrzeby mieszkańców, gospodarki i turystów.**
 - 8.1.1. Długość ścieżek rowerowych.
 - 8.1.2. Liczba nowych produktów/usług powstałych w wyniku realizacji Strategii.
 - 8.1.3. Ilość nowych budynków.
 - 8.1.4. Liczba przedsiębiorstw w Gminie. Liczba utworzonych miejsc pracy.
 - 8.1.5. Liczba osób odwiedzających.
 - 8.1.6. Liczba nowych produktów/usług powstałych w wyniku realizacji Strategii.
- **Wskaźniki weryfikacji celu: 8.2 Gmina Osina bezpieczna i przyjazna dla mieszkańców i turystów.**
 - 8.2.1. Liczba wykroczeń i przestępstw w Gminie (malejąca).
 - 8.2.2. Liczba osób i rodzin objętych opieką przez służby gminne (GOPS, Domy Opieki Społecznej).
 - 8.2.3. Ilość organizacji pozarządowych oraz liczba ich członków (wzrost).
 - 8.2.4. Ilość szkoleń i kursów dla osób zagrożonych wykluczeniem (wzrost).
 - 8.2.5. Liczba miejsc bez barier architektonicznych (wzrost).
 - 8.2.6. Zwiększenie ilości wydatków na remonty i modernizacje placówek opieki zdrowotnej i opieki społecznej.
 - 8.2.7. Liczba osób uczestniczących w działaniach sportowych i rekreacyjnych. Liczba sprzętu rekreacyjnego (wzrost).
- **Wskaźniki weryfikacji celu: 8.3 Gmina Osina miejscem edukacji przedszkolnej, szkolnej i kształcenia ustawicznego wspierającym aktywnie rozwój i możliwości podnoszenia kwalifikacji dla mieszkańców.**
 - 8.3.1. Wzrost jakości usług edukacyjnych. Wzrost liczby uczestników. Doskonalenie i podnoszenie poziomu wiedzy i kompetencji nauczycieli. Liczba nowych usług.
 - 8.3.2. Innowacyjne formy edukacji, nowe formy, coraz szerszy obszar działania.

- 8.3.3. Nowe propozycje z zakresu edukacji pozaszkolnej. Liczba uczestników przedsięwzięć.
- **Wskaźniki weryfikacji celu: 8.4 Gmina Osina miejscem chroniącym dziedzictwo kulturowe oraz rozwijającym sferę kulturalną i gospodarkę turystyczną.**
 - 8.4.1. Stworzenie nowych kół zainteresowań. Liczba osób korzystających z oferty kulturalnej.
 - 8.4.2. Liczba obiektów. Wielkość terenu objętego rewitalizacją.
 - 8.4.3. Liczba uczestników imprez o zasięgu gminnym, powiatowym oraz ogólnopolskim.
 - 8.4.4. Wzrost informacji w mediach. Artykuły i filmy promujące Osinę. Mapy, przewodniki, oznakowania. Spotkania informacyjne dla mieszkańców (podnoszenie ich wiedzy w celu stworzenia społecznych przewodników po gminie). Stworzenie punktu informacji turystycznej.
 - 8.4.5. Liczba spotkań. Liczba osób uczestniczących.
 - 8.4.6. Liczba osób biorących udział w spotkaniach i imprezach.

9. PROMOCJA STRATEGII

Strategia Rozwoju Gminy Osina jest dziełem zbiorowym społeczności lokalnej. Dokument ten, mimo iż jest przede wszystkim dokumentem orientującym działania Urzędu Gminy, musi zyskać powszechne poparcie społeczności oraz mobilizować ją do wspólnych wysiłków w jej realizacji. Dlatego Strategia ta, będzie promowana wśród mieszkańców Gminy i działających na jej terenie firm. Promocja Strategii Rozwoju Gminy Osina (SRGO) realizowana będzie poprzez:

1. umieszczenie dokumentu Strategii na stronie internetowej Gminy,
2. powoływanie się na cele strategiczne określone w Strategii w trakcie współpracy z przedsiębiorcami, organizacjami pozarządowymi i mieszkańcami przy tworzeniu i realizacji programów z niej wynikających,
3. informowanie mieszkańców o stopniu realizacji strategii.

10. MONITORING I EWALUACJA

Zasada ciągłości procesu planowania działań wymusza ustanowienie mechanizmu, który pozwoli na bieżącą ocenę postępu prac wdrożeniowych oraz okresową weryfikację realizowanego planu. Dlatego opracowana i wdrożona Strategia będzie podlegała procesom ewaluacyjnym. Celem ewaluacji będzie oszacowanie jakości i wartości oraz efektów wdrażania Strategii Rozwoju Gminy Osina.

Po zakończeniu okresu obowiązywania Strategii winna być przeprowadzona ewaluacja ex-post, która podsumuje efekty działań strategicznych oraz pozwoli

na wyciągnięcie wniosków, które winny stanowić jedną z podstaw dotyczących dalszych kierunków rozwoju Gminy.

Odpowiedzialnym za realizację Strategii Rozwoju Gminy Osina jest Wójt Gminy. W tym kontekście do jego zadań będzie należało:

1. zarządzanie realizacją Strategii,
2. przygotowywanie projektów i wniosków do programów aplikacyjnych i planowanych budżetów oraz przedstawianie ich do zatwierdzenia Radzie Gminy,
3. koordynacja i kontrola prawidłowości realizacji Programów Operacyjnych i wchodzących w ich zakres projektów,
4. zarządzanie środkami finansowymi przeznaczonymi w budżecie Gminy na realizację Strategii oraz środkami pozyskanymi na ten cel ze źródeł zewnętrznych (w tym ze źródeł pomocowych),
5. prowadzenie działalności promocyjnej i informacyjnej związanej z wdrażaniem Strategii.

W realizację Strategii Rozwoju Gminy Osina włączone zostaną wszystkie gminne jednostki organizacyjne.

ZAMIAST PODSUMOWANIA

**„Żaden plan nie jest wart papieru, na którym go wydrukowano,
jeżeli nie skłoni cię do działania.”**

~William Danforth

Niniejsza strategia została stworzona przy udziale Mieszkańców gminy, Radnych Rady Gminy, Sołtysów i pracowników urzędu.

11. BIBLIOGRAFIA

- GDDKiA Szczecin, 2015. www.gddkia.gov.pl. [Online]
Available at: <https://www.gddkia.gov.pl/pl/a/4468/mapa-drog-krajowych-województwa-zachodniopomorskiego>
- Główny Urząd Statystyczny, 2014. *Ludność. Stan i struktura ludności oraz ruch naturalny w przekroju terytorialnym w 2013 r. (Stan w dniu 31 XII 2013 r.)*. Warszawa: brak nazwiska
- Główny Urząd Statystyczny, 2014. *Powierzchnia i ludność w przekroju terytorialnym w 2014 r.*. Warszawa: brak nazwiska
- Główny Urząd Statystyczny, 2015. *Główny Urząd Statystyczny / Statystyka regionalna / Jednostki terytorialne / Klasyfikacja NUTS*. [Online]
Available at: <http://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/klasyfikacja-nuts/>
[Data uzyskania dostępu: 10 7 2015].
- Główny Urząd Statystyczny, 2015. *Przeglądanie TERYT (Krajowego Rejestru Urzędowego Podziału Terytorialnego Kraju)*. [Online]
Available at: <http://www.stat.gov.pl/broker/access/definitionTree.jspa>
[Data uzyskania dostępu: 10 07 2015].
- KKBOF, 201. *Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych Koszalińsko – KołobrzESCO - Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego*, brak miejsca: brak nazwiska
- Leszek Budkowski, E. W., 2004. *Ramowy Program Rozwoju Turystyki Dorzecza Parsęty*, brak miejsca: Związek Miast i Gmin Dorzecza Parsęty.
- LGD Siła w Grupie, 2009. *Obszar Działania*. [Online]
Available at: <http://www.silawgrupie.org.pl/obszar-dzialania.html>
- Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, 2014. *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*. [Online]
Available at:
https://www.mir.gov.pl/rozwoj_regionalny/polityka_przestrzenna/kpzk/strony/koncepcja_przestrzennego_zagospodarowania_kraju.aspx
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, 2012. *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030)*, Warszawa: Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.
- Polska Akademia Nauk, 2006. *Rola małych miast w rozwoju obszarów wiejskich*. Warszawa: Wydawnictwo „Bernardinum”.
- Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, 2011. *Zachodniopomorskie LGR*. [Online]
Available at: <http://www.zachodniopomorskielgr.wzp.pl/mielenska-lokalna-grupa-rybacka>
- wg. Jerzy Kondracki, 2007. [Online]
Available at: https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/7/7c/Physico-Geographical_Regionalization_of_Poland.png
[Data uzyskania dostępu: 11 7 2015].
- Wojciech Kłosowski, J. W., 2001. *Wyspa szans. Jak budować strategię rozwoju lokalnego*. Wydanie I red. Bielsko-Biała: Warda & Kłosowski Consulting.